

**ANEXO 2- INFORME ARMONIZACIÓN ENTRE DONANTES EN ECUADOR**  
**Marco de Asociación Ecuador - España 2014 – 2018**

**11 de noviembre de 2014**

## RESUMEN EJECUTIVO

---

De acuerdo a la metodología para el establecimiento de Marcos de Asociación País de la Cooperación Española, para el presente informe se sistematizaron y analizaron datos obtenidos sobre otros donantes en el Ecuador. En el caso de donantes tradicionales<sup>1</sup> se levantó la información mediante entrevistas, mientras que en el caso de cooperantes Sur-Sur se solicitó información a la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI).

En las entrevistas realizadas a los donantes se identificó la base legal bajo la cual trabaja cada donante con el Ecuador (Convenios marco etc.), su estructura de trabajo, áreas de especialización, enfoques transversales, recursos, sectores y modalidades de intervención, mecanismos de evaluación y perspectivas hasta el 2017, información que se detalla por cada donante en el presente informe.

En las entrevistas se levantó también información respecto a los mecanismos de armonización y programación conjunta entre donantes, así como la percepción de los donantes sobre la Cooperación Española, con el fin de identificar elementos para el análisis de la ventaja comparativa de la Cooperación Española que se aborda en otro informe.

De las entrevistas realizadas a los principales cooperantes se pueden extraer algunas conclusiones:

La mayoría de donantes en el Ecuador trabajan bajo un marco normativo actualizado, o en proceso de actualización, negociado con el Gobierno con el fin de alinearse a sus prioridades, y en los próximos años la perspectiva de trabajo de la mayoría de donantes es contribuir al cambio de la matriz productiva, a través de temas identificados como prioritarios desde el gobierno ecuatoriano: fortalecimiento de talento humano, ciencia y tecnología, transferencia de conocimientos.

El trabajo de los cooperantes en el Ecuador coincide con frecuencia en los sectores relacionados a servicios sociales básicos (educación, agua y saneamiento), crecimiento económico para reducción de la pobreza y sostenibilidad ambiental (lucha contra el cambio climático y hábitat). Y respecto a las líneas de trabajo de la Cooperación Española, existen coincidencias con todos los donantes entrevistados en al menos una línea de trabajo. En cuanto a una posible armonización en el futuro, esto implica que existe una gran potencial para la coordinación entre donantes e incluso para una mayor división de trabajo, optimizando de esta manera los recursos de cooperación asignados a cada sector y evitando una duplicación de esfuerzos.

En el tema de género, se observa una fuerte coincidencia con los demás cooperantes con excepción de los países asiáticos. También es en este tema donde se reportaron las mejores iniciativas de coordinación y armonización las cuales podrían ser aprovechadas en el futuro. Tomando en cuenta la experticia de la Cooperación Española en esta área, un trabajo mejor coordinado y armonizado podría darse bajo su liderazgo, en estrecha coordinación con la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional.

La coincidencia del trabajo de varios donantes en el tema de educación resulta interesante considerando la política del Estado Ecuatoriano de enfocar la cooperación internacional en el futuro hacia la transferencia de conocimientos, fortalecimiento de capacidades y de talento humano, por lo cual una armonización e incluso una programación conjunta en esta área tienen un importante potencial para el futuro.

También se puede notar una alta coincidencia entre donantes en el tema de crecimiento económico. Si bien algunos organismos de cooperación hasta la fecha no están

---

<sup>1</sup> Se entrevistó a los siguientes donantes: Naciones Unidas, Unión Europea, Alemania, Bélgica, Italia, Estados Unidos, China, Japón, Corea, Banco Interamericano de Desarrollo y Banco Mundial

trabajando el tema con fuerza, se han planteado alinear su trabajo en el futuro a temas que aportan al cambio de la matriz productiva, lo cual es una prioridad para la cooperación internacional definida por el gobierno ecuatoriano. En este contexto, el crecimiento económico es un tema clave, especialmente desde la promoción de la economía popular y solidaria y las oportunidades económicas rurales, por lo que ésta constituye una línea fundamental sobre la cual será necesario generar una armonización entre los cooperantes.

En relación al sector de agua y saneamiento, desde el gobierno ecuatoriano existen iniciativas importantes, sin embargo, si bien muchos cooperantes han contribuido en este tema, es necesario desarrollar mecanismos adecuados para complementar los esfuerzos nacionales de manera organizada y eficiente. Al respecto destaca el programa PROSANEAMIENTO en el que existe una estrecha coordinación a través del Banco del Estado entre el BID, la CAF y el KfW, así como la coordinación realizada en el Programa de Infraestructura Rural de Saneamiento y Agua impulsado por la Cooperación Española y en el que están involucrados del BID, el Banco del Estado y la Secretaría del Agua.

El tema en el cual existen menos coincidencias entre los donantes analizados es gobernabilidad democrática, lo que podría explicarse debido a que, en las entrevistas realizadas, se mencionó que al ser una línea de trabajo sensible, no resulta el más adecuado para la generación de procesos de armonización.

Respecto a ejes transversales, se encontró que los dos temas que se incorporan con más frecuencia en el trabajo de los demás cooperantes, género y medio ambiente, también son los temas transversales más fuertes en el trabajo de la Cooperación Española. El eje de género tiene especial relevancia, pues es aplicado por nueve de los once cooperantes entrevistados, mientras que el de medio ambiente por cinco de ellos. Otros ejes transversales compartidos entre dos o más cooperantes son gobernabilidad, reducción de la pobreza, derechos humanos y gestión de riesgos.

En cuanto a modalidades de cooperación, la cooperación técnica y la cooperación financiera no reembolsable son las que desarrollan frecuentemente los cooperantes bilaterales y NNUU, de forma combinada. Una excepción son Japón y Corea, quienes, han decidido otorgar únicamente cooperación técnica, por ser el Ecuador un País de Renta Media Alta.

La Unión Europea es el único donante que canaliza la mayoría de sus recursos a través de la modalidad de apoyo presupuestario. La Cooperación Italiana, la Cooperación Alemana y la Cooperación Española trabajan en Programas de Canje de Deuda, que canalizan sus recursos principalmente bajo una modalidad de gestión compartida con el país socio (en el caso de Alemania a través del Fondo Ambiental de Ecuador).

Respecto a la cooperación reembolsable o créditos concesionales, esta modalidad se encuentra concentrada en los Bancos Multilaterales de Desarrollo, como son BID y Banco Mundial, los cuales, además de los créditos, que por su naturaleza son la principal modalidad de ejecución de sus recursos, ofrecen también cooperación técnica. Sin embargo, cooperantes bilaterales como Alemania o China ofrecen también cooperación financiera reembolsable, destacando el caso de China por la particularidad de ser el único donante en el que se encontró la modalidad de créditos sin intereses.

La cooperación técnica se ejecuta bajo diferentes mecanismos. En donantes como Alemania, Corea o Japón se encuentra un fuerte impulso a la cooperación técnica a través de mecanismos claramente definidos. Alemania cuenta con líneas específicas de asesoría, desarrollo de capacidades, capacitación e integración de expertos en instituciones ecuatorianas, mientras que Corea y Japón desarrollan programas de expertos y becas, y son los dos únicos donantes en los que se encontró el desarrollo de la modalidad de voluntariado. En el caso de las becas, China es otro donante que cuenta con esta modalidad.

Las principales contrapartes de los cooperantes son las instituciones del gobierno, en mayor medida del gobierno central, aunque también se encuentra un trabajo interesante con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, para los cuales algunos cooperantes cuentan con programas o líneas de trabajo específicas, como es el caso de la Unión Europea, el Fondo Ítalo Ecuatoriano (FIE) y la Cooperación Belga. En menor medida, algunos donantes canalizan sus recursos a través de ONG, y en el caso de los Bancos de Desarrollo se encuentran también contrapartes del sector privado.

La mayoría de cooperantes no prioriza zonas geográficas para sus intervenciones, y trabajan en todo el territorio nacional. Sin embargo, donde se encuentra una priorización, como es el caso de Bélgica, Italia y Estados Unidos, ésta se concentra mayoritariamente en el norte del país, especialmente en las provincias de la frontera, aunque también se orientan hacia algunas provincias del centro y sur del país como son Manabí, Loja, El Oro y Azuay. En el caso del FIE, la priorización se realiza de acuerdo a las provincias y zonas más pobres del país. En muchos de los casos la concentración de la cooperación en la frontera norte del país se debe a una priorización por parte del estado ecuatoriano de esta zona. Sin embargo, es importante promover una adecuada armonización entre los cooperantes que intervienen en esta zona para evitar la duplicación de esfuerzos.

Respecto a intervenciones a nivel regional, se encuentra un incipiente apoyo o participación de los donantes en programas e iniciativas a este nivel. La Unión Europea es el único donante que cuenta con dos modalidades exclusivas a nivel regional (CAN y América Latina), mientras que Alemania es el donante en el que se encontró un mayor apoyo a programas regionales (6). Otros donantes bilaterales como Bélgica, Italia, Estados Unidos participan de un proyecto regional cada uno. En el caso de Japón, pese a que no se desarrollan programas regionales, existe el interés de hacerlo, ya que se cuenta con 10 agencias en la región, y en el caso de Corea se encontró el apoyo a un programa regional específicamente en cooperación técnica. En cuanto al BID y el Banco Mundial, en los dos casos se mencionó que la mayoría de intervenciones regionales se realizan en el ámbito de la asistencia técnica pero no se tiene un fuerte desarrollo al respecto, sin embargo, programas de asistencia técnica en el ámbito regional representan una interesante oportunidad que puede ser apoyada por donantes tradicionales a través de modalidades como cooperación Sur-Sur Triangular.

En cuanto a espacios o mecanismos de armonización, la SETECI ha realizado en los últimos años Mesas de Armonización, como un espacio importante de información desde el Gobierno hacia la cooperación internacional.

Existe cierto grado de coordinación entre algunos donantes de forma bilateral, ya sea para el intercambio de información sobre temas de interés mutuo, o para coordinar acciones a nivel descentralizado y operativo, y establecer relaciones estratégicas para la implementación de proyectos.

Uno de los pocos espacios de coordinación e intercambio entre donantes que existen en la actualidad son las Reuniones de Jefes de Cooperación de la Unión Europea, en las cual se comparte información sobre el trabajo que realiza cada donante. Sin embargo, la mayoría de los donantes expresó la importancia de contar con espacios más amplios con otros donantes, generados desde el gobierno, siendo la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional la entidad técnica competente para generar la coordinación de las iniciativas de armonización entre cooperantes.

Otro ejemplo de coordinación puntual entre donantes es el Grupo de Trabajo sobre Descentralización, organizado por la Unión Europea, así como la Mesa de Género de la Cooperación Española.

Cada donante realiza su propia planificación sin desarrollar una programación conjunta. Se identificaron esfuerzos puntuales y casos aislados, como el Acuerdo de Protocolo firmado entre el BID, CAF, el Banco Mundial y el Banco Europeo de Inversiones para el proyecto del Metro de Quito, al cual contribuyen estos cuatro organismos.

## Contenido

<b>RESUMEN EJECUTIVO.....</b>	<b>2</b>
<b>1. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>6</b>
<b>2. METODOLOGÍA.....</b>	<b>6</b>
2.1. Donantes Bilaterales y Multilaterales Tradicionales .....	7
2.2. Principales Países Considerados Dentro de la Cooperación Sur-Sur (CSS)...	7
<b>3. INFORMACIÓN SOBRE DONANTES.....</b>	<b>8</b>
3.1 Cooperación Multilateral y Bilateral .....	8
a) Cooperación de Naciones Unidas .....	9
b) Cooperación de la Unión Europea.....	11
c) Cooperación Alemana.....	13
d) Cooperación Belga .....	15
e) Cooperación Italiana.....	19
f) Cooperación Estadounidense.....	20
g) Cooperación China.....	22
h) Cooperación Coreana .....	23
i) Cooperación Japonesa .....	25
j) Cooperación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).....	27
k) Cooperación del Banco Mundial.....	28
3.2 Cooperación Sur-Sur.....	30
a) Argentina.....	30
b) Uruguay.....	30
c) Brasil.....	30
d) Guatemala.....	31
e) Chile.....	31
f) Colombia .....	31
g) El Salvador.....	31
h) México .....	32
<b>4. ARMONIZACIÓN ENTRE DONANTES.....</b>	<b>32</b>
4.1 Mapeo de los principales mecanismos y foros de armonización.....	32
4.2 Iniciativas conjuntas entre donantes.....	33
4.3 Matriz de coincidencias entre donantes.....	33
<b>ANEXO.....</b>	<b>36</b>

## 1. INTRODUCCIÓN

El Marco de Asociación País (MAP) es el instrumento de planificación estratégica geográfica de la Cooperación Española (CE) para contribuir al desarrollo humano, la disminución de la pobreza y el pleno ejercicio de los derechos.

El próximo Marco de Asociación País entre España y Ecuador se desarrollará para el período 2014-2017, y en él se definirá la estrategia compartida de asociación, alrededor de objetivos y visiones comunes de desarrollo humano y erradicación de la pobreza.

Para ello, se requiere de un trabajo coordinado entre la Cooperación Española, actores gubernamentales, sociedad civil y otros donantes, cuyas acciones tienen también un impacto sobre el desarrollo.

El Marco de Asociación País contiene un apartado específico en el que se analiza la armonización entre donantes en el país, para lo cual se requiere contar con información relevante sobre los principales donantes oficiales (bilaterales y multilaterales), y el nivel de coordinación de sus acciones, considerando aspectos como el fomento a la complementariedad, a través de una división del trabajo, y la implementación de disposiciones comunes y simplificación de procedimientos.

## 2. METODOLOGÍA

Para realizar el presente informe se contrató a un equipo consultor compuesto por Rocío Vergara y Dorothee Wolf que recopiló y analizó la información de dos grandes grupos de donantes: (i) Donantes bilaterales y multilaterales tradicionales y (ii) Principales países considerados dentro de la Cooperación Sur-Sur (CSS).

Lista de donantes bilaterales y multilaterales tradicionales entrevistados

Donante	Fecha	Persona entrevistada
Embajada de Bélgica	17 de marzo	Geert Deserrano (Jefe de Oficina de Cooperación) Eric De Muynck (Primer Secretario)
Fondo Ítalo Ecuatoriano (FIE)	17 de marzo	Carlo Miglioli (Codirector Italiano) Claudia Leonini (Consultora)
Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA)	18 de marzo	Dr. Dong Ho Kim (Director KOICA)
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	19 de marzo	Jeannie Friedmann (Directora Adjunta) Donald McCubbin (Oficial de Ambiente) Lucrecia Tola (Especialista de Proyectos)
Unión Europea	19 de Marzo	Roberto Cogno (Agregado de Cooperación)
Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA)	19 de marzo	Hirofumi MATSUYAMA (Representante Adjunto) Yumiko IWANAGA (Coordinadora Técnica Administrativa)

Banco Interamericano de Desarrollo	20 de marzo	Morgan Doyle (Representante en Ecuador) Javier Díaz (Economista de País)
Banco Mundial	21 de marzo	Patricia López (Especialista Senior en Financiación de Infraestructura)
Embajada de China	25 de marzo	Dra. Peng Tao (Consejera Económica y Comercial) Kong Yuanyuan (Oficina Comercial)
Naciones Unidas	28 de marzo	Diego Zorrilla (Coordinador Residente NNUU ) Nuno Queiros (Representante Residente Adjunto PNUD)
Embajada de Alemania	14 de abril	Katja Vaerst (Jefa de Cooperación Alemana) Elias Schwenk.

Para definir el tema de armonización, se buscó identificar la existencia de espacios y mecanismos de coordinación del trabajo entre donantes y de programación conjunta, a través de dos preguntas generales:

- ¿En qué foros de coordinación entre donantes han participado en Ecuador o a nivel regional?
- ¿En qué iniciativas de división de trabajo y programación conjunta con otros cooperantes han participado?

Adicionalmente, se incorporó información obtenida de la AECID y ONG españolas respecto a estos espacios o mecanismos de articulación.

### **2.1. Donantes Bilaterales y Multilaterales Tradicionales**

Se realizaron entrevistas semi-estructuradas a los principales donantes bilaterales y multilaterales presentes en el Ecuador.

Se desarrolló una guía de preguntas (Anexo) con el fin de identificar aspectos relevantes como líneas de acción, modalidades de cooperación, ejes transversales, montos, áreas geográficas priorizadas, entre otros aspectos sobre su cooperación en el Ecuador. Adicionalmente, se buscó identificar la percepción que estos donantes tienen sobre la Cooperación Española, pues esta información debe considerarse en el análisis de ventaja comparativa, tal como se establece en la Metodología para el desarrollo de los Marcos de Asociación País de la Cooperación Española.

Es importante mencionar que en algunos casos las personas entrevistadas no brindaron datos exactos sobre algunos temas, como montos y líneas de cooperación, por lo cual se buscó complementar esta información con datos disponibles en documentos y sitios web de la misma cooperación, así como en los datos disponibles en la página web del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

### **2.2. Principales Países Considerados Dentro de la Cooperación Sur-Sur (CSS)**

Si bien los donantes de mayor interés para el presente informe son los bilaterales y multilaterales tradicionales, debido a que España pertenece a este grupo, es importante considerar también información sobre la Cooperación Sur-Sur (CSS) para tener en cuenta las áreas en las que cada país considerado dentro de este grupo se encuentra

trabajando e identificar convergencias con las áreas de especialización de la Cooperación Española.

Por ello, se solicitó a la SETECI información sobre los principales países dentro de la Cooperación Sur-Sur (CSS), en relación al marco normativo, mecanismo de negociación, número de proyectos y principales áreas de trabajo.

### 3. INFORMACIÓN SOBRE DONANTES

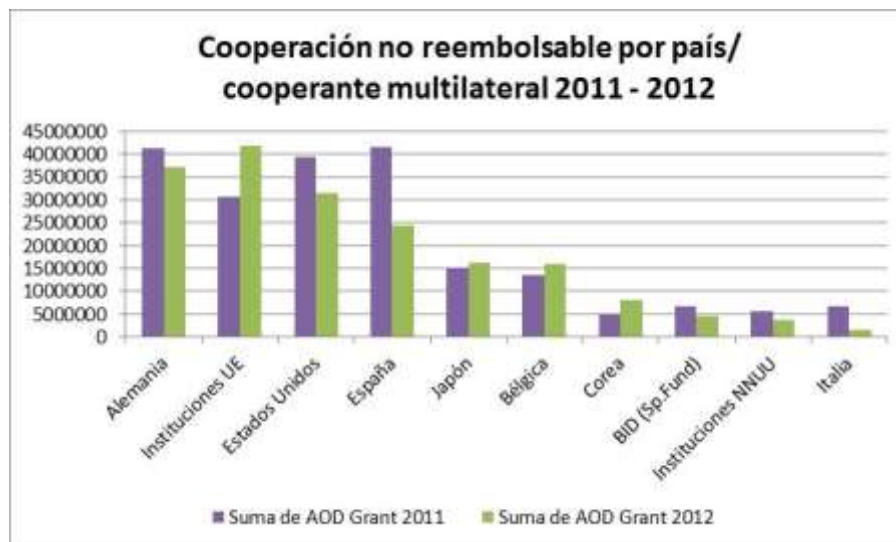
#### 3.1 Cooperación Multilateral y Bilateral

En el Ecuador, están presentes varios cooperantes, tanto bilaterales como multilaterales, los cuales apoyan al desarrollo del país a través de la cooperación técnica y financiera. Como se puede observar en el siguiente gráfico, los cooperantes entrevistados<sup>2</sup> para el presente informe, han contribuido en los años 2011 y 2012 entre 9,2 y 78,7 millones USD en Cooperación Financiera no reembolsable (“subvenciones”) al país.

Como indica el gráfico, la mayor contribución en este período la han realizado Alemania, las Instituciones de la Unión Europea, Estados Unidos y España, mientras que a nivel de cooperación no reembolsable, el Banco Interamericano de Desarrollo, las Instituciones del Sistema de Naciones Unidas<sup>3</sup> e Italia han contribuido con menores recursos.

Es importante considerar en este contexto, que varios de los países mencionados contribuyen también a los fondos de los cooperantes multilaterales, por ejemplo en el caso de las Instituciones de la Unión Europea, que reciben contribuciones de Alemania, España, Bélgica e Italia.

- Gráfico 1. Cooperación no reembolsable por país/cooperante multilateral 2011-2012



(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

<sup>2</sup> Por falta de datos, no se incluyen China y el Banco Mundial en el gráfico, sin embargo, para fines de comparación, se ha incluido España.

<sup>3</sup> Los datos analizados incluyen información sobre las siguientes agencias del sistema de Naciones Unidas: UNDP, UNICEF, WFP, UNHCR, UNAIDS y UNFPA.



## a) Cooperación de Naciones Unidas

Ecuador es miembro de las Naciones Unidas desde el 21 de diciembre de 1945. Esta organización multilateral desarrolla sus actividades en el país bajo el Marco de asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF).

El UNDAF se negocia cada cuatro años y en el presente año concluye el que se encuentra vigente desde el 2010, por lo que se está realizando una nueva negociación para el período 2015-2018.

El UNDAF constituye la propuesta colectiva, coherente e integrada del SNU en el país para apoyar al Estado ecuatoriano a conseguir los objetivos planteados en el Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, los mismos que recogen, y en ciertos casos superan los compromisos del país asumidos en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), así como el cumplimiento de las recomendaciones derivadas de los instrumentos internacionales de derechos humanos, enfoque de género y medio ambiente.

El Sistema de las Naciones Unidas tiene nueve Agencias Residentes y cinco Agencias no Residentes en Ecuador. Cada Agencia tiene sus mandatos específicos pero todas responden a las directrices de NNUU. Para algunas agencias el UNDAF tiene carácter obligatorio como marco de cooperación al desarrollo, mientras que para otras constituye un marco de referencia.

Las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas y los socios nacionales definen en conjunto las modalidades de implementación que mejor se ajusten a las condiciones para la ejecución de las actividades y en línea con la Declaración de París y el Programa de Acción de Accra. Las dos categorías generales para la definición de las modalidades de implementación son: 1. Implementación Nacional, y 2. Implementación directa. En cualquier caso, la apropiación nacional está garantizada en todas las actividades a desarrollarse. El valor estimado de la ejecución combinada de todo el sistema de NNUU en el Ecuador es aproximadamente de 50 a 60 millones USD y las principales contrapartes son instituciones del Estado (Gobierno Central y GAD), academia, organizaciones de la sociedad civil y ONG (en menor medida).

Respecto a intervenciones regionales, no se identifican programas específicos, sin embargo, algunos programas nacionales generan impactos en zonas de frontera, y existen algunos trabajos de NNUU que inciden en el ámbito regional: Informes regionales, impulso a gabinetes binacionales, creación de programas con apoyo técnico y asesoría desde Panamá.

Existen también algunos Programas Globales, como los Fondos GEF (Fondo Mundial para el Medio Ambiente), a los que NNUU accede, y los TTF (thematic trust fund) en los que países donantes aportan a un tema específico a través de la Sede de NNUU y así se asegura mayor armonización.

El trabajo de NNUU está alineado al PNBV 2013-2017 y a la programación institucional del Estado. No se realiza una priorización geográfica general para las intervenciones, sin embargo concentra su atención en territorios en los cuales los indicadores de desarrollo evidencian brechas en cuanto al disfrute de los derechos humanos. Cada Agencia trabaja en zonas priorizadas, que dependen de sus objetivos y líneas de trabajo (por ej. ACNUR-Frontera Norte / PNUD tiene una concentración geográfica mayor para un mayor impacto y economía de escala).

- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

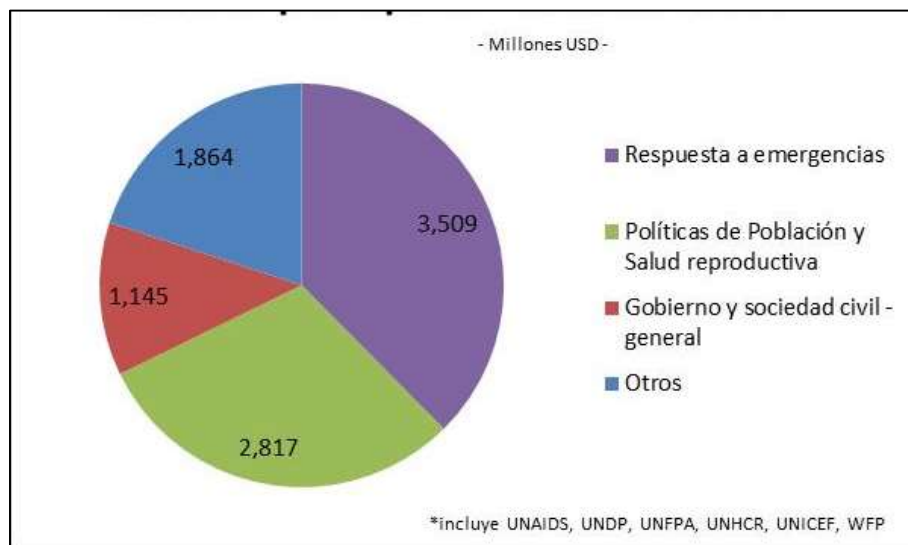
Programáticamente, cada Agencia tiene sus propios programas y las líneas de trabajo dependen de las temáticas y especialización de cada una. Se promueve la articulación entre diferentes agencias para promover un abordaje multidimensional de los retos de desarrollo identificados.

La cooperación del Sistema de las Naciones, orienta fundamentalmente su intervención a fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales y locales y de las organizaciones de la ciudadanía a través de la cooperación y asistencia técnica, apoya al Estado en la preparación y respuesta ante emergencias, promoción de mecanismos de cooperación sur-sur y cooperación triangular.

No se proveen grandes recursos de cooperación ni se destinan a obras grandes de infraestructura. El trabajo se centra en el fortalecimiento de capacidades del Estado para la provisión de servicios.

Según los datos reportados por el CAD, en términos de cooperación no reembolsable (subvenciones), los principales sectores en los que se enfocó NNUU entre los años 2011-2012 fueron: Respuesta a emergencias, Políticas de Población y Salud reproductiva y Gobierno y sociedad civil (Gráfico 2).

- **Gráfico 2. Principales sectores del Sistema de NNUU\***



(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

El trabajo de Naciones Unidas en el Ecuador se realiza principalmente bajo cinco enfoques transversales: derechos humanos; género; interculturalidad; sostenibilidad ambiental y prevención de crisis y gestión de riesgos.

Toda la programación de NNUU se basa en el enfoque de derechos humanos, a través del cual se busca fortalecer las capacidades de quienes están obligados a prestar servicios para fortalecer estos derechos y por el otro lado, a los titulares de derechos para exigirlos, promoviendo el fortalecimiento de la participación ciudadana (sociedad civil). Cabe mencionar que se ha logrado introducir este enfoque en la planificación nacional (guías de políticas públicas).

Respecto al enfoque de género, Naciones Unidas se encuentra en un proceso de fortalecimiento, de tal manera que en el próximo marco de cooperación se transversalizará este enfoque con más fuerza y se dedicarán resultados específicos para avanzar con la igualdad de género, con indicadores específicos para cada resultado.

La interculturalidad es un enfoque transversal fundamental en un país como Ecuador, por lo que está presente en el trabajo de NNUU.

En el caso del enfoque de sostenibilidad ambiental, está muy bien transversalizado especialmente en el Plan Estratégico del PNUD, con obligaciones de reporte a través de cada eje estratégico.

Finalmente, el enfoque de prevención de crisis y gestión de riesgos se incorpora desde un componente de desarrollo sostenible. Existe una estrategia de NNUU para la reducción de desastres, la cual se busca traducir a nivel de cada Estado.

- Mecanismos de evaluación

Naciones Unidas realiza evaluaciones en varios niveles a partir de las normas y estándares del grupo de Evaluación de Naciones Unidas (UNEG por sus siglas en inglés), promoviendo un enfoque de transparencia y rendición de cuentas, y de aprendizaje continuo. Existe una evaluación al Marco de Asociación (UNDAF) como tal, y por otro lado se evalúan también los convenios estratégicos y específicos, además de las evaluaciones que realiza cada Agencia a sus programas y proyectos.

- Perspectivas hasta el 2017

Para NNUU no es tan factible, como lo es para otros cooperantes, alinearse completamente a las prioridades definidas por el Ecuador, porque NNUU tiene su propio mandato a nivel mundial. Sin embargo, en el nuevo marco de asociación se intentarán combinar las dos dimensiones, ya que si bien se deben considerar las prioridades establecidas por el país, es importante considerar que Ecuador, como miembro de las Naciones Unidas desde 1945, también es parte de este mandato.

En el 2014 se negociará el nuevo Marco de Cooperación 2015-2018, que se concentrará en cinco grandes áreas:

- Estado de derecho y participación
- Reducción de brechas de inequidad para la cohesión, inclusión y calidad de vida
- No discriminación, igualdad de género y erradicación de la violencia
- Sostenibilidad ambiental, resiliencia y gestión de riesgos
- Desarrollo económico sostenible y equitativo

Se fortalecerá el enfoque de género en todas las áreas

## **b) Cooperación de la Unión Europea**

La Delegación de la Unión Europea (UE) en Quito es la embajada de la UE en Ecuador, encargada de relaciones diplomáticas, políticas y de cooperación de la Unión Europea con el país. La Delegación tiene además la responsabilidad de la coordinación política con las Embajadas de los Estados miembros.

La Delegación de la UE en Ecuador es también un órgano de cooperación bilateral, que trabaja a través de dos grandes enfoques:

- Apoyo programable bilateral que se negocia con el Gobierno de Ecuador (ejes de intervenciones, modalidades, contrapartes, indicadores,..) con un presupuesto definido por un ciclo de 6 años.
- Cooperación temática a través de 6 líneas temáticas.

La cooperación con la Unión Europea en el Ecuador se basa en el Acuerdo Marco de Cooperación de 1993 con los países que en la actualidad forman la Comunidad Andina y en la Declaración de Roma de 1996. Para el período 2007-2013 se firmó un Memorando de Entendimiento, en el cual se fijaron las prioridades para la cooperación bilateral.

La Unión Europea trabaja en el Ecuador bajo cuatro grandes modalidades, dos a nivel nacional (Cooperación Bilateral y Cooperación Temática) y dos regionales (Cooperación Regional-CAN y Cooperación Regional-América Latina).

La Cooperación Bilateral es la principal modalidad de cooperación con el Ecuador. El 98% de los fondos se otorga a través de apoyo presupuestario, y la programación va de la mano con la programación presupuestaria de la UE. En el período 2007-2013 se destinaron aproximadamente 141 millones EUR bajo esta modalidad y las principales

contrapartes han sido el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, los Ministerios Coordinadores, el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Educación y SENPLADES (los 2 últimos como implementadores y beneficiarios directos de los programas).

El 2% restante de los recursos para el Ecuador se canaliza a través de la Cooperación Temática, destinada a convocatorias con actores no gubernamentales. Se hace un llamado anual o bienal y se financian entre 10 y 20 proyectos cada año. y se destinan aproximadamente entre 7 y 10 millones EUR por año. Los proyectos tienen una duración mínima de 2 o 3 años En este caso las principales contrapartes son ONG nacionales y regionales, así como Gobiernos Autónomos Descentralizados.

En cuanto a la Cooperación Regional-CAN, existen proyectos manejados desde la Delegación de Perú. En algunos puede participar Ecuador, a través de actores bilaterales y acompañado por la Delegación de la UE en Quito.

La Cooperación Regional América Latina se maneja desde Bruselas y Ecuador entra en algunas de las líneas presupuestarias. Los montos destinados a esta modalidad están entre 3 y 4 millones EUR por año, los cuales son ejecutados en un 70% por Organizaciones de la Sociedad Civil y GAD, y un 30% por el Gobierno Central.

Para la Unión Europea no hay áreas geográficas prioritarias. En cada llamado se trata de dar una coherencia territorial.

El apoyo presupuestario se ofrece a sectores que tienen políticas definidas y son elegidos por el Ecuador. En las otras modalidades se trata de que todas las temáticas coincidan en lo posible con estrategias y políticas nacionales.

- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

En la Cooperación Bilateral las principales líneas de trabajo son: contribuir al aumento de las inversiones sociales del Gobierno (Educación) y crear oportunidades económicas sostenibles y promover la integración regional. Mientras que en la Cooperación Temática existen 6 temas :, Democracia y Derechos Humanos, Migración y Asilo, apoyo Autoridades Locales y Actores No Estatales, Seguridad Alimentaria, Inversión en las Personas y Biodiversidad y medio ambiente.

En todas las modalidades de cooperación se aplican principalmente los enfoques transversales de género y medio ambiente.

Según el CAD, los sectores que recibieron los mayores fondos por parte de las Instituciones de la Unión Europea en los años 2011 y 2012 son: industria, educación y gobierno y sociedad civil:

- Gráfico 3. Sectores principales - Instituciones de la Unión Europea



(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

- Mecanismos de evaluación

La Unión Europea realiza evaluaciones finales de todos los proyectos, tanto técnicas como financieras (auditoría final). Desde Bruselas se realiza un monitoreo anual, para el que se seleccionan algunos programas y proyectos. Cada 6-7 años se hace una evaluación general de la cooperación de la UE en el Ecuador.

- Perspectivas hasta el 2017

Está previsto que la Cooperación Bilateral de la Unión Europea para el Ecuador se termine en el siguiente período (2014-2017). Para este último período se destinarán 66 millones EUR en una fase de Phasing Out que significa continuar con los ejes de trabajo anteriores.

Si se firma el tratado multipartes Ecuador-UE (acuerdo comercial que se encuentra en proceso de negociación) la Representación de la Unión Europea acompañará su implementación y apoyará en la territorialización de la Matriz Productiva.

La Cooperación Regional-CAN dependerá de lo que suceda en los próximos años con la CAN, y la Cooperación Regional-América Latina está disminuyendo por la alta presencia de Países de Renta Media en la Región.

### **c) Cooperación Alemana**

Dentro de la Embajada Alemana en Ecuador, se cuenta con el puesto de una persona como Jefa de Cooperación Alemana, un cargo anclado al Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, BMZ), para la coordinación entre las entidades de cooperación en los dos países.

En el Ecuador, en el marco de la cooperación bilateral, se cuenta con tres organizaciones de implementación:

- Deutsche Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Cooperación Técnica)
- Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) (Banco de Desarrollo Alemán)
- Physikalisch-Technische Bundesanstalt (PTB) (en planificación)

Adicionalmente, en el marco de la cooperación no bilateral, trabajan en el Ecuador organizaciones alemanas de la sociedad civil, las iglesias, así como varias fundaciones políticas.

La cooperación entre Alemania y Ecuador se realiza bajo el Convenio Marco de Cooperación Técnica de 1973, y en el proceso de las negociaciones intergubernamentales se definen áreas y temas de cooperación específicos que rigen el trabajo de la cooperación bilateral alemana para un período de dos años.

Alemania trabaja en el Ecuador a través de las modalidades de cooperación técnica y financiera con enfoque de desarrollo sostenible. La cooperación técnica se ejecuta en forma directa, a través de mecanismos como: expertos internacionales y nacionales a largo y corto plazo; asesores internos; expertos integrados; desarrollo de capacidades humanas (*Human Capacity Development, HCD*); capacitaciones; desarrollo de metodologías; acompañamiento de procesos de cambio; financiamiento (en el marco de la cooperación técnica, de publicaciones, talleres etc.). Por otro lado, la cooperación financiera se ejecuta a través de dos mecanismos: cooperación financiera no reembolsable y préstamos (créditos concesionales).

Alemania no define prioridades geográficas específicas para ejecutar sus recursos de cooperación, sin embargo, se maneja un enfoque de descentralización de la cooperación, con el afán de estar presentes en diferentes partes del país. Por su

naturaleza, los programas de medio ambiente se desarrollan sobre todo en la Amazonía, en la sierra y en Esmeraldas.

En cuanto a las contrapartes, la cooperación alemana persigue un enfoque multi-actores, en el cual todos los programas se desarrollan siempre con varias contrapartes. La planificación se realiza generalmente con entidades del sector público, pero a nivel de implementación, se trabaja obligatoriamente con otros actores. La Cooperación alemana trabaja a diferentes niveles: a nivel nacional con sus contrapartes políticas, como el Ministerio del Ambiente y SENPLADES, a nivel regional con los GADs, a nivel local con los municipios y juntas parroquiales así como con la sociedad civil y organizaciones sociales. El trabajo siempre está enfocado en la gestión hacia resultados.

El Plan Nacional para el Buen Vivir es la base de orientación para la cooperación alemana. Las líneas de trabajo se definen conjuntamente con el Gobierno Ecuatoriano, y se está realizando un ejercicio para determinar cómo los programas aportarán al cambio de la matriz productiva, ya que se espera, en el futuro, enfocar más el trabajo hacia esta área definida por el Estado.

- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

Alemania destina sus recursos de cooperación bilaterales hacia dos líneas de trabajo prioritarias: 1) Protección del medio ambiente y de los recursos naturales, y 2) Modernización del Estado, descentralización y fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Las áreas de especialización de cada línea trabajo de acuerdo a las dos modalidades de trabajo de la cooperación alemana son:

Línea 1. Protección del medio ambiente y de los recursos naturales:

- Cooperación Técnica:
  - o Gestión Sostenible de los Recursos Naturales (GESOREN): Duración: 11/2003-12/2013.
  - o Biodiversidad, Cambio Climático y Desarrollo (PROCAMBÍO): Duración: 01/2014 –12/2016, Contraparte política Ministerio de Medio Ambiente MAE.
  - o Desarrollo sostenible de la Reserva de Biósfera Yasuní: Duración 07/2013 – 05/2017. Contraparte política Ministerio de Medio Ambiente MAE.
- Cooperación Financiera:
  - o Manejo de Cuencas Hidrográficas en Tungurahua.
  - o Programa de Apoyo al Sistema Nacional de Áreas Protegidas.
  - o Conservación de Bosques (Socio Bosque) y REDD.
  - o Fondo para el Control de Especies Invasoras en Galápagos.

Línea 2. Modernización del Estado, descentralización y fortalecimiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados:

- Cooperación Técnica:
  - o Programa de Modernización y Descentralización del Estado (PROMODE): Duración: 10/2003-09/2013.
  - o Fortalecimiento del Buen Gobierno: Duración: 10/2013 –09/2016, Contraparte política SENPLADES.
- Cooperación Financiera:
  - o Desarrollo Municipal / BdE (Fase I y II).

Programa Especial Desarrollo Sostenible de la Reserva de Biósfera Yasuní.....

Adicionalmente, existen otros proyectos/programas de cooperación fuera de las áreas prioritarias:

- Cooperación Técnica:
  - o Energías Renovables para Galápagos (ENERGAL): Duración: 01/2009 – 02/2015. Contraparte política Ministerio de Energía Renovable MEER.
- Cooperación Financiera:
  - o Energías Renovables para Galápagos (ENERGAL) – Financiamiento a través del Ministerio Federal de Medio Ambiente.

Como se puede observar en el gráfico 4, según datos del CAD, casi 37 millones USD, correspondientes al 47% de la contribución total de Alemania, fueron asignados al tema de Protección Ambiental general en el período 2011-2012.

Adicionalmente, se identifican seis Programas Regionales de la Cooperación Alemana:

- Combatir la Violencia contra la Mujer (ComVoMujer): Perú (sede), Ecuador, Bolivia y Paraguay; 2014-2015, 500.000 EUR.
- Fortalecimiento de Organizaciones Indígenas en América Latina (PROINDÍGENA): Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia, Guatemala y Paraguay (Sede: Alemania); 2014-2016, 4 millones EUR.
- Diálogo Regional sobre Manejo Ambiental de Recursos Naturales en los Países Andinos (DIRMAPA): Bolivia, Ecuador y Perú (Sede: Alemania); 2012-2014, 850.000 EUR.
- Promoción de competencias y capacidades en gobernanza y gestión forestal para la implementación de REDD como concepto efectivo para la protección y el manejo sostenible de los bosques en América Latina (REDD HCD): Bolivia, Brasil, Ecuador, Perú y Centroamérica (Sede: Alemania); 2010-2014, 2,7 millones EUR
- Fondo regional para el fomento de la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe; 2010-2016, 2 millones EUR.
- Universidad Indígena Intercultural (UII): Bolivia (sede), Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Colombia, México, Nicaragua, Perú, España; 2012-2014, 3 millones EUR.

- Mecanismos de evaluación

La aplicación de mecanismos de evaluación es responsabilidad de las diferentes organizaciones de implementación. Se realizan evaluaciones intermedias y finales por las mismas organizaciones, el BMZ, así como instituciones externas de evaluación.

Sin embargo, se reconoce también el riesgo de que un enfoque basado fundamentalmente en evaluaciones pueda resultar en la evasión de temas difíciles que no muestran resultados rápidos y fáciles de evaluar.

- Perspectivas hasta el 2017

A finales de 2014 se realizarán las negociaciones gubernamentales.

#### **d) Cooperación Belga**

Existe una Oficina de Cooperación de la Embajada de Bélgica en el Ecuador que representa la Dirección General para el Desarrollo (DGD), la cual es parte del Ministerio de Asuntos Exteriores en Bélgica. Esta Oficina se encarga del dialogo política con las autoridades ecuatorianas para la definición del contenido de los acuerdos de

cooperación entre ambos países y el seguimiento de la implementación del este acuerdo de cooperación.

La principal contraparte de la Cooperación Belga es la SETECI, al ser el ente rector de la cooperación internacional en el país.

La agencia belga de desarrollo (CTB) esta responsable para implementar los programas de cooperación gubernamental en el país.

La oficina de la Cooperación Belga también está encargada de la relación con las ONG belgas, en el marco del FABEC (Foro de los actores belgas de la Cooperación en Ecuador – [www.fabec.org.ec](http://www.fabec.org.ec)); que agrupa, de una manera voluntaria, a las instituciones de la cooperación no gubernamental y de la cooperación universitaria y científica de Bélgica que tienen intervenciones, actividades y proyectos en el Ecuador.

Esta oficina, además, es el punto focal para la cooperación multilateral, aunque a nivel nacional existe una política de apoyo al mandato de las organizaciones multilaterales a través de una contribución directa a su presupuesto (core funding). Por lo tanto, el rol de la Oficina de cooperación consiste en intercambio de información y retroalimentación a la sede sobre temas de importancia para la cooperación belga (género y medio ambiente por ejemplo). La Oficina está también responsable para desarrollar alianzas estratégicas entre las organizaciones multilaterales y los programas de cooperación gubernamental.

La Cooperación Belga trabaja actualmente bajo el Acuerdo Marco 2007-2010 de cooperación bilateral directa. La nueva ley de cooperación internacional (marzo 2013) establece que una Comisión Mixta tiene que organizarse cada cuatro años. La siguiente Comisión Mixta está prevista para el segundo semestre de 2014, en la que se negociará un nuevo Acuerdo Marco, al cual se destinarán aproximadamente 20 millones EUR.

La definición del trabajo de las ONG no se realiza en el marco de la Comisión Mixta, éste se decide en Bélgica (a través de programas trianuales) y las ONG belgas en el Ecuador trabajan bajo los requerimientos del Estado, por lo que deben registrarse directamente con SETECI.

Con el nuevo marco de cooperación se tratará de apoyar a los tres ejes principales del PNBV 2013-2017: (i) Reforma del estado democrático, (ii) Erradicación de la pobreza, (iii) Cambio de la matriz productiva. Este apoyo se implementará a través (i) un programa de desarrollo económico local (abordando temas como agricultura familiar, producción de alimentos sanos, lucha contra la desnutrición crónica, emprendimiento local focalizado a las mujeres y los jóvenes) y (ii) un fondo flexible para el fortalecimiento de las capacidades institucionales. La Cooperación Belga se ejecuta a través de cooperación financiera no reembolsable y cooperación técnica, a través de los siguientes mecanismos:

Cooperación Bilateral gubernamental: Ejecución directa desde la CTB o Co-gestión (en la cual es necesaria la no objeción por parte de las contrapartes belga y ecuatoriana). Se está planteando la posibilidad de trabajar con Ejecución Nacional (ejecución de fondos a través de la contraparte ecuatoriana bajo ciertas condiciones), con el fin de alinearse a los principios de París. Esta forma de ejecución ya se utiliza en el programa PdRN (desarrollo rural) pero desde el nivel descentralizado, lo cual evita el bloqueo que se puede encontrar a nivel central.

La Cooperación Belga no trabaja mediante ayuda presupuestaria debido a la cantidad limitada de fondos y no se hace cooperación delegada porque existe en Ecuador una representación de la CTB encargada de la ejecución.

Para el trabajo en desarrollo local, las principales contrapartes son el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (nivel estratégico), y los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales de Carchi, Esmeraldas, Imbabura, Manabí



(nivel de implementación, cadenas de valor). En el tema de salud la contraparte es el Ministerio de Salud Pública.

Para la ejecución se cuenta con diferentes contrapartes gubernamentales a nivel nacional y local, así como ONG en todo el país. También se mantiene contacto permanente con los gremios, especialmente con CONGOPE.

Cooperación Bilateral no gubernamental: A través de ONG, pero también de universidades e instituciones científicas (hay que notar que la cooperación universitaria y científica es una competencia delegada a las regiones en Bélgica, las cuales reciben no obstante apoyo financiero del Estado central a través de la DGD).

Otros instrumentos:

- Fondos de estudios y fondos de peritaje: para apoyar al Estado ecuatoriano en la definición de políticas públicas, sobre todo en los temas del marco de cooperación y réplicas en otros temas transversales.
- Programa de becas (incluido en el acuerdo de cooperación firmado con el Estado ecuatoriano). La tendencia será financiar becas de formación grupal en el futuro, con el objetivo contribuir al fortalecimiento de las capacidades institucionales.
- Programa Sinergia y complementariedad: es un instrumento para acercar la cooperación gubernamental y la cooperación no gubernamental; financiar iniciativas implementadas por las ONG sobre los temas del marco de cooperación: salud, salud sexual y reproductiva, desarrollo rural.

Las áreas geográficas priorizadas en la actualidad por la Cooperación Belga son: Carchi, Esmeraldas, Imbabura, Manabí, Pichincha y a nivel nacional.

Bélgica también contribuye a programas regionales, como el Fondo Indígena, al cual se realiza una contribución financiera. No obstante, Bélgica ha decidido acabar con su apoyo financiero directo al Fondo, pero seguirá considerando el tema indígena a través de sus acuerdos bilaterales en Bolivia, Perú y Ecuador.

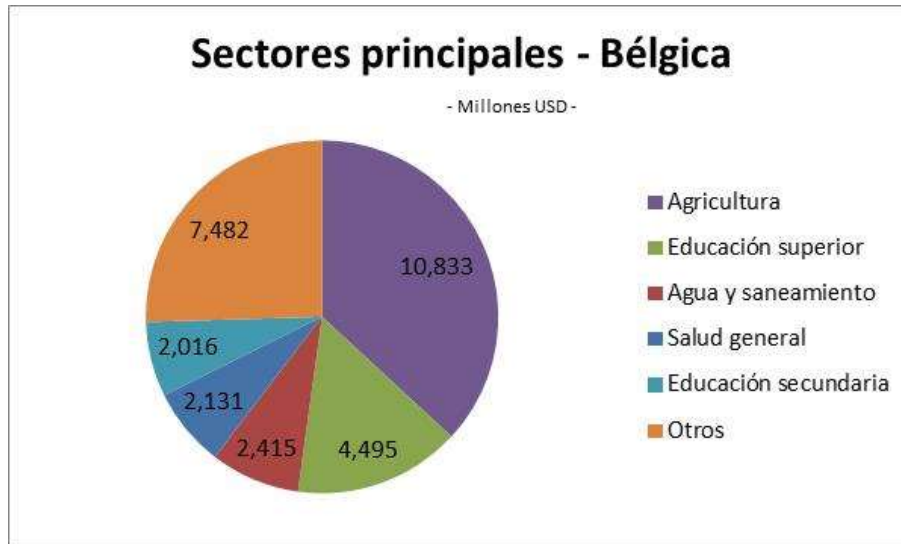
- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

Las tres principales áreas de trabajo de la Cooperación Belga son: economía local rural; (programa PdRN de 14 millones EUR); salud, agua y saneamiento (instalación de distritos, metodología para trabajar y gestionar distritos. A este programa se han destinado 14 millones EUR y terminará en dos años); y salud reproductiva (Programa en el Distrito Metropolitano de Quito, al que se ha destinado 1 millón EUR y terminará en un año).

Los enfoques transversales que se desarrollan en los programas y proyectos de la Cooperación Belga son: género, medio ambiente / cambio climático, gobernabilidad y derechos de los niños.

Según los datos provistos por el CAD, los sectores que más fondos han recibido por parte de Bélgica en los años 2011 y 2012 son: Agricultura, Educación, Agua y Saneamiento y Salud.

- Gráfico 4. Sectores principales - Bélgica



(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

- Mecanismos de evaluación

La Cooperación Belga cuenta con varios mecanismos de evaluación. Se realizan revisiones intermedias (midterm reviews) y evaluaciones a los programas específicos de la CTB. También se realizan evaluaciones sobre los programas de cooperación a nivel de convenio marco y evaluaciones específicas por programa si se considera pertinente. La cooperación belga esta también evaluada cada 5 años sobre la base del mecanismo de Peer Review OECD/CAD (última evaluación: 2010). Una de las recomendaciones de la Peer Review 2010 fue elaborar una estrategia específica para los países de renta media (9 países/18 países de concentración de la cooperación belga).

Desde Bruselas (servicio independiente de evaluación de las acciones de cooperación) se realizan evaluaciones más amplias en algunos países. En el 2015 se realizará la Evaluación de la Nota Estratégica para Cooperación en Países de Renta Media (2013). Ecuador consta como un ejemplo de aplicación de esta nota estratégica (enfoque más amplio, impacto, comparación entre diferentes países).

Para el seguimiento existe un Comité de Socios con SETECI, el cual se reúne dos veces al año para compartir resultados, dificultades, toma de decisiones.

- Perspectivas hasta el 2017

Se está redefiniendo el programa de cooperación para la próxima negociación del Acuerdo Marco. La Cooperación Belga se encuentra en un momento de transición de un programa más tradicional hacia uno más enfocado a las necesidades de un país de renta media y relaciones bilaterales ampliadas. La base de la reflexión es el PNBV, pero también a nivel belga la Estrategia Para Países de Renta Media.

De manera general se espera concluir el trabajo en el sector salud; extender el programa de desarrollo local, con una diversificación hacia economía local, concentrándose en la Zona 1 (Frontera Norte) y en un número más limitado de cadenas para transformación de productos y comercialización; desarrollar capacitación en varios temas, con el Ministerio de Talento Humano: protección social o economía local (a nivel nacional), cambio de matriz productiva, alinearse a las propuestas del Ministerio, pero con base en experiencias existentes.

En el futuro se espera dedicar el 80% del presupuesto de la cooperación belga al desarrollo económico rural, alineándose a la política/estrategia nacional.

## e) Cooperación Italiana

Existe una oficina de la Cooperación Italiana para Ecuador, Perú y Bolivia, ubicada en La Paz-Bolivia. Las actividades de cooperación de Italia se llevan desde la oficina regional y desde la Embajada se coordinan las actividades en el territorio ecuatoriano.

La cooperación entre Italia y Ecuador se rige por el Acuerdo Marco Bilateral de 1988. El Fondo Ítalo Ecuatoriano (FIE) se estableció mediante el Acuerdo sobre la Conversión de la Deuda en el 2003 para financiar proyectos de desarrollo, alineados con los Objetivos del Milenio y el Plan Nacional del Buen Vivir. Está regido por un Comité Directivo (Canciller ecuatoriano y Embajador italiano), un Comité Técnico (SETECI, Embajada de Italia, Cooperación Italiana, Ministerios e instituciones gubernamentales ecuatorianas, Sociedad Civil) y una Secretaría Técnica que organiza, publica convocatorias y acompaña la ejecución de los proyectos. La oficina cuenta con un Codirector Italiano y un Codirector Ecuatoriano.

Italia canaliza su cooperación en el Ecuador a través de tres modalidades: Programa de canje de deuda por el desarrollo, donaciones (Programa trilateral con Brasil y Ecuador) y crédito. A nivel regional, existe el Programa Binacional de Salud Ecuador-Perú (red binacional transfronteriza).

El Programa de canje de deuda por el desarrollo es el eje principal de canalización de los recursos y se gestiona bajo convocatorias públicas para la presentación de proyectos, con una duración de entre 12 y 18 meses. Actualmente se encuentra en ejecución la cuarta y última convocatoria.

Dentro de este programa existen recursos que fueron destinados al Fondo Yasuní (aproximadamente 46 millones USD), los cuales deben renegociarse. El monto total aportado en las 4 convocatorias realizadas es de 32 millones USD. Inicialmente se tenía previsto comprometer 28 millones USD (establecidos en el acuerdo), los cuales se ejecutaron en las 3 primeras convocatorias. Sin embargo, la IV convocatoria responde a la decisión de reinvertir el monto adicional (aproximadamente 6 millones USD) generado por la gestión de los fondos mediante certificados.

Bajo la modalidad de donaciones se han canalizado aproximadamente 3 millones USD. En cuanto a créditos, en el área de salud se han canalizado 12 millones USD, mientras que al área de economía popular y solidaria se han destinado aproximadamente 3 millones USD (por firmar).

Para los proyectos del Programa de Canje de Deuda se priorizan las provincias y ciudades más pobres. En la IV convocatoria (vigente) se priorizaron las provincias y ciudades de la Frontera Norte (Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbíos).

Para los créditos en salud se ha priorizado Azuay y para los de economía popular y solidaria se han priorizado las provincias de El Oro, Carchi, Sucumbíos y Loja.

En las tres primeras convocatorias del Programa de Canje de Deuda, las contrapartes fueron gobiernos locales, el gobierno nacional, ONG locales y extranjeras, asociaciones de productores y cooperativas, así como otras organizaciones sin fines de lucro. En la cuarta y última convocatoria las contrapartes son únicamente gobiernos locales.

- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

Dentro del Programa de canje de deuda, las principales líneas de trabajo son: agua potable, alcantarillado y manejo de desechos sólidos; mantenimiento y equipamiento de establecimientos de salud y educación. Además, se busca fortalecer las iniciativas anteriores que resultaron exitosas.

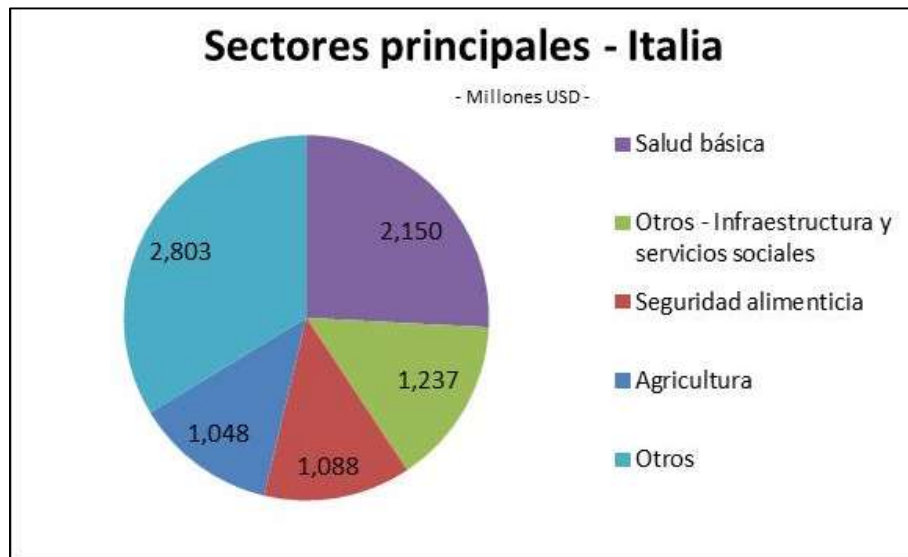
Bajo la modalidad de donación se ejecuta el Proyecto Amazonía sin fuego, y se trabaja además en temas como salud y medio ambiente.

En relación al crédito, las principales líneas de trabajo son salud y economía popular y solidaria. Dentro de salud se apoya al equipamiento, entre otros temas. Actualmente existe apoyo para el Hospital de Cuenca. Y dentro de economía popular y solidaria, se están definiendo todavía las áreas prioritarias.

Los enfoques transversales de la Cooperación Italiana son: género, enfoque territorial y reducción de la pobreza (concepto holístico).

Según los datos analizados, en el período 2011-2012, Italia ha contribuido con mayores fondos a los sectores de salud básica, infraestructura y servicios sociales, seguridad alimenticia y agricultura.

- Gráfico 5. Sectores principales - Italia



(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

- Mecanismos de evaluación

El Acuerdo del FIE establece evaluaciones financieras y auditorías periódicas. Se han financiado evaluaciones realizadas por la Universidad San Francisco de Quito y una consultora en dos etapas. Está prevista otra evaluación de impacto en el segundo semestre del 2014.

- Perspectivas hasta el 2017

Desde el 2013 la cooperación italiana está buscando dar un vuelco a la disminución de recursos de los años precedentes y está intentando readecuar su cooperación para alcanzar el promedio de cooperación europea para el período 2014-2016.

La IV convocatoria del FIE es la última que se realiza. Se deben renegociar las áreas temáticas para el futuro, concentrándose en energías renovables, PYMES, ambiente, agua y saneamiento, sectores productivos y priorizar el contacto directo local.

### f) Cooperación Estadounidense

La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) es el brazo de cooperación del Gobierno de Estados Unidos. En el Ecuador trabaja desde su oficina en Quito, en el marco del Acuerdo General Bilateral de 1962. Cada tres a cinco años se elabora un Acuerdo Específico; por última vez se elaboró un acuerdo para el período 2007-2009, el mismo que sigue vigente hasta la fecha. Sin embargo, la cooperación de USAID cerrará en septiembre de 2014 su trabajo en Ecuador.

La cooperación de Estados Unidos se canaliza a través de dos modalidades: cooperación financiera no reembolsable y asistencia técnica. Los fondos no se

transfieren directamente, se canalizan a través de organismos, empresas u ONG. Los proyectos específicos se ejecutan a través de contratos o acuerdos con implementadores, y tienen una duración de tres a cinco años.

Dentro del PNBV 2009-2013 se apoyó principalmente a los objetivos relacionados con Democracia (9-10) y Ambiente (4), siendo estos dos sectores en los cuales se ha concentrado la mayoría del trabajo de USAID en los últimos años. Al sector democracia se han destinado aproximadamente 3 millones USD por año y las principales contrapartes han sido ONG (Fundación Esquel, Grupo Faro, Participación Ciudadana), Consejo Judicial de Transición, Fiscalía, Defensoría Pública (a nivel nacional y en la provincia del Guayas), AME y CONGOPE; mientras que el sector ambiente ha contado con un presupuesto de aproximadamente 7 millones USD por año, teniendo como contrapartes al Ministerio del Ambiente, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, y FORAGUA (Fondo Regional del Agua).

Se realizan convocatorias abiertas, bajo el principio de transparencia, y existe un comité de selección con participación del Gobierno Ecuatoriano. Hasta hace dos o tres años las áreas geográficas priorizadas eran las de Frontera Norte y Sur, sin embargo, actualmente las áreas que se priorizan en la línea de democracia son Guayas y Pichincha (Justicia) y Quito y Azuay (Procesos Electorales), mientras que en la línea de ambiente las zonas de trabajo dependen de los temas específicos.

En la línea de democracia el trabajo se ha desarrollado en áreas como sociedad civil, justicia, gobernabilidad local y procesos electorales, siendo los principales proyectos:

- Programa Integrado de Desarrollo Municipal (PIDEM), 2007-2014, 39,6 millones USD
- Proyecto de Fortalecimiento Municipal (PROMUNI), 2010-2013, 6,5 millones USD.
- Fortalecimiento de la Democracia a través de la Sociedad Civil, 2010-2014 (Fortalecimiento de la Democracia, 3.1 millones USD en la fase final y Fortalecimiento de la Sociedad Civil, 1.9 millones USD).
- Fortalecimiento de la Justicia, 2010-2013, 2.9 millones USD.

Las principales áreas de especialización en ambiente son fondos de agua, adaptación al cambio climático y biodiversidad, con cuatro proyectos principales:

- Costas y Bosques Sostenibles (2009 - 2014), 14 millones de dólares.
- Conservación en la Cordillera real Oriental (SCAPES), 2009-2014, 583.000 USD.
- Servicio Forestal de EEUU, 2011-2014, 1,6 millones USD.
- Respuesta a Desastres y Manejo de Riesgos, 2000-2014.

USAID ha desarrollado también algunos proyectos enmarcados en otros sectores:

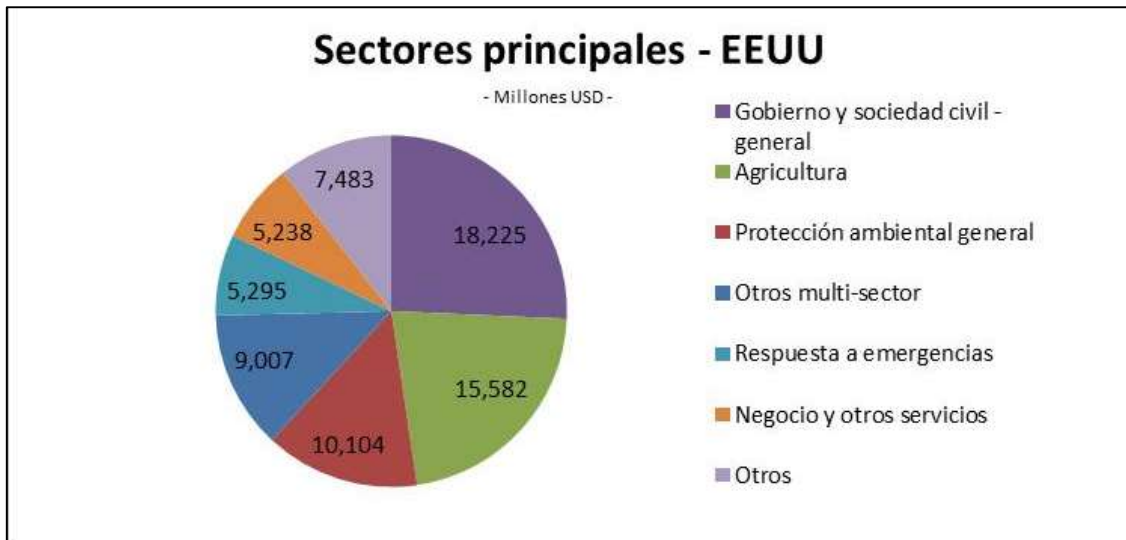
- Desarrollo de Empresas Locales (PRODEL), 2007-2013, 16,1 millones USD.
- Red Productiva, 2010-2013, 8,5 millones USD.
- Red Financiera Rural, 2010-2013, 500.000 USD
- Investigación Colaborativa en Seguridad Alimentaria, 2009-2014, 600.000 USD.
- Asistencia para Refugiados 2008-presente, 3,5 millones USD.
- Jóvenes y Prevención de Conflictos en la Frontera Norte, 2011-2013, 541.000 USD.
- Combate a la Trata de Personas 2010-2013, 940.000 USD.

A nivel regional (con Colombia y Perú) se ha desarrollado la Iniciativa de Conservación en la Amazonía (ICAA), entre los años 2006 y 2015, con un presupuesto de 5,8 millones USD con Colombia y Perú.

Los enfoques transversales aplicados a los proyectos de USAID han sido: género, inclusión de personas con discapacidades y en los últimos años se ha trabajado el eje transversal GLBTI.

Como se puede observar en el gráfico 7, los sectores que recibieron mayores fondos de EEUU en el período 2011-2012 son gobierno y sociedad civil, agricultura y protección ambiental general.

- Gráfico 6. Sectores principales - EEUU



(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

- Mecanismos de evaluación

USAID realiza evaluaciones de desempeño a través de consultores nacionales e internacionales. Cuenta además con una metodología rigurosa de seguimiento y evaluación semestral y anual. Y realiza rendición de cuentas hacia EEUU y hacia las contrapartes.

- Perspectivas hasta el 2017

USAID terminará su trabajo en Ecuador en septiembre de 2014.

### g) Cooperación China

La Oficina del Consejero Económico y Comercial de la Embajada de la República Popular China es la autoridad de Cooperación Internacional en Ecuador. Todo el personal es designado por el Ministro de Comercio de China, que es la autoridad competente de todas las cooperaciones de China en el mundo: técnica, económica, comercial, de inversión, créditos reembolsables con y sin interés y no reembolsables.

Entre la República Popular China y Ecuador existe un Convenio Básico de Cooperación Económica, Técnica y Científica, firmado el 17 de mayo de 1984, y para cada línea de cooperación se firma un acuerdo entre los dos gobiernos, bajo modelos preestablecidos para cada tipo de acuerdo.

La Cooperación China se ejecuta bajo cuatro grandes modalidades: donaciones, crédito sin intereses, crédito concesional y becas. Los recursos son asignados cada año por el Ministerio de Comercio para lo cual firman convenios con la Cancillería, y los montos dependen de los proyectos, los cuales se ejecutan a nivel nacional, sin una priorización geográfica específica por parte de China.

En el caso de las donaciones las principales contrapartes son la SETECI, Ministerios y los GAD. Se definen líneas por año y Ecuador las acepta según sus necesidades. En el marco de estas líneas el gobierno ecuatoriano elabora una lista de proyectos para

negociar. En casos de emergencias o desastres a veces se entregan los recursos en efectivo, de lo contrario, China licita públicamente las obras o proyectos con las empresas en China y entrega los proyectos construidos o los equipamientos al país.

La modalidad de crédito sin interés se ejecuta mediante una licitación pública que se realiza dentro de las empresas chinas. No se entregan los recursos en efectivo sino las obras o equipamiento. El plazo de pago puede ser de 10 años o más.

Por otro lado, para la modalidad de crédito concesional no se hace una licitación pública. La institución ecuatoriana interesada negocia directamente con la empresa china con la que existe el interés de ejecutar un proyecto u obra. Realizan una solicitud de crédito al EximBank de China (responsable de ofrecer créditos concesionales). El banco hace una primera evaluación técnica del proyecto y consulta con el Ministerio de Comercio de China para definir la aprobación de crédito.

Las principales contrapartes para las dos modalidades de créditos son: Ministerio de Finanzas, Ministerio de Sectores Estratégicos, Ministerio de Educación, Ministerio de Transporte y Obras Públicas, Aduana.

Finalmente, en cuanto a becas, la Embajada envía al Instituto Educativo de Crédito Educativo y Becas (IECE) un listado completo de las becas ofrecidas anualmente. El IECE convoca y selecciona los participantes. Existe un cupo de aprox. 100 becas por año. Se trata de cursos para funcionarios públicos, de 20 días a un mes en China, que se imparten generalmente en inglés.

- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

En la modalidad de donaciones los temas dependen de la demanda pero China tiene énfasis en proyectos que implican una mejora directa de la vida de la población (obras, infraestructura, equipamiento con enfoque de desarrollo social).

Para los créditos sin interés existen líneas definidas sobre necesidades del gobierno ecuatoriano. Se aplica especialmente a proyectos de infraestructura y a temas más estratégicos.

Los créditos concesionales se otorgan para el financiamiento de proyectos rentables, como grandes obras de infraestructura (carreteras, centrales hidroeléctricas, entre otras).

Las becas se otorgan para diversos temas, como salud, exportaciones y supervisión, seguridad, control aduanero, entre otros.

China no trabaja con enfoques transversales específicos, pues generalmente se trabaja en obras o equipamiento.

- Mecanismos de evaluación

Cada año la Embajada reporta al Ministerio de Comercio de China (información técnica y financiera) sobre la cooperación.

- Perspectivas hasta el 2017

Se espera fortalecer el trabajo con SETECI para elegir proyectos de reserva. Existe voluntad de la embajada para planificar a mediano plazo y contar con una lista de proyectos elegibles.

## **h) Cooperación Coreana**

La Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA) está anclada al Ministerio de Relaciones Exteriores coreano. Tiene el objetivo de canalizar de manera oficial la cooperación financiera no reembolsable y la cooperación técnica, para lo cual cuenta con oficinas en 56 países en Asia, África, Latinoamérica y el Medio Oriente.

Con el Ecuador trabaja bajo el Convenio Básico de Cooperación Económica y Técnica de 1983. Además, existe un Memorando de Entendimiento entre AGECI y KOICA -2009, que se encuentra actualmente en renovación, y se mantiene un constante diálogo político de alto nivel entre los gobiernos (SETECI-KOICA)

KOICA trabaja en el Ecuador a nivel nacional, bajo la modalidad de cooperación técnica no reembolsable, a través de proyectos, voluntarios, expertos y becas. Las contrapartes son instituciones públicas a nivel nacional y local.

A nivel regional existe un programa conjunto de capacitación entre Ecuador, Bolivia y Perú sobre la producción de cultivos.

Los proyectos se realizan bajo convocatorias anuales (septiembre) a instituciones gubernamentales ecuatorianas a nivel nacional. SETECI difunde, recibe y prioriza los proyectos, los mismos que se desarrollan bajo una modalidad integral: construcción de obras, capacitación, expertos y voluntarios. Tienen en promedio una duración de 4 a 5 años, con montos que usualmente oscilan entre 2 y 5 millones USD.

Actualmente se encuentran en ejecución tres grandes proyectos: Planta Fotovoltaica en Galápagos (10 millones USD), Centro de Salud de Durán, con el Ministerio de Salud Pública (5 millones USD), y Canal de Riego con el GAP de Chimborazo (2 millones USD).

A través de los voluntarios se promueve el fortalecimiento de capacidades mediante el envío de voluntarios junior y senior por dos años. Todos los voluntarios tienen un grado universitario. Actualmente se encuentran 56 voluntarios en 12 provincias.

Por otro lado, los expertos son profesionales con varios años de experiencia, generalmente con Doctorado, quienes brindan asesoría al Gobierno de Ecuador en estadías que duran de 6 meses a 1 año. Actualmente se encuentran 15 expertos coreanos en el país.

Para la ejecución de las becas se invita a funcionarios públicos ecuatorianos a participar en programas de capacitación en Corea, bajo tres modalidades:

Cursos País: Son cursos cortos de capacitación específicos para el país, que se desarrollan a petición del gobierno ecuatoriano, de acuerdo a sus necesidades. Se realizan programas continuos de tres años para capacitar a diferentes grupos de instituciones públicas (técnicos, directores, analistas). Los cursos se realizan en Corea en Español y tienen una duración de 15 días.

Cursos Cortos: KOICA ofrece anualmente entre 6 y 8 cursos cortos de capacitación en varias áreas. Se realiza una convocatoria a nivel mundial para funcionarios públicos. Los cursos son en inglés y se desarrollan en Corea durante 15 días. KOICA Ecuador contacta a las instituciones gubernamentales pertinentes en el área del curso para que delegados viajen a Corea.

Becas de post-grado en Corea: Becas a nivel de maestría. Se ofrecen 15 maestrías en 15 áreas diferentes de Universidades de alto nivel. Se trata de una beca completa que incluye pasaje aéreo, colegiatura, vivienda, comida, gastos personales, seguro médico y de viaje.

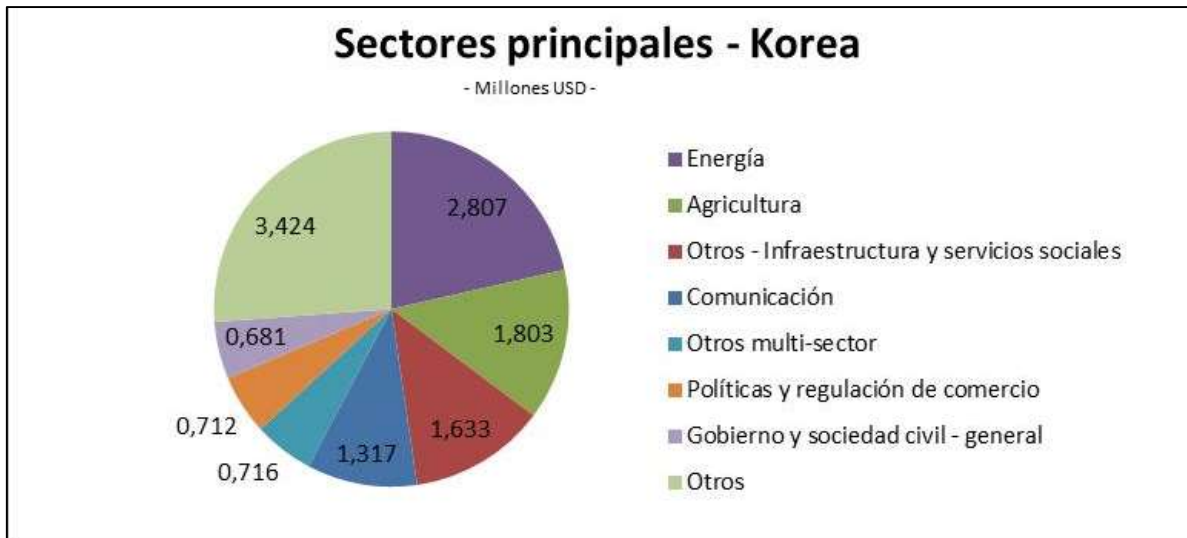
- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

Las principales líneas de trabajo de la Cooperación Coreana son: ciencia y tecnología, industria y tecnología, educación, salud y desarrollo rural.

Respecto a recursos de cooperación no reembolsable, los sectores que más han sido beneficiados por Corea entre 2011 y 2012 son energía, agricultura e infraestructura y servicios sociales.

- Gráfico 7.Sectores principales - Corea





(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

- Mecanismos de evaluación

Corea cuenta con varios mecanismos de evaluación de su cooperación. Se realiza una encuesta ex post, después de un año de concluidos los proyectos. Se realizan también evaluaciones de impacto, después de 4 o 5 años (países meta), así como encuestas sectoriales de largo plazo para medir el impacto en países meta. Se realizan también encuestas de satisfacción de voluntarios y contrapartes, y encuesta de línea base.

- Perspectivas hasta el 2017

Ecuador no es un país prioritario para la Cooperación Coreana. Las prioridades son: África (40%), Asia (50%), América Latina: Bolivia y Paraguay (10%).

En octubre de 2013 se realizó un policy dialogue, en el cual se definieron como prioridades futuras: producción, talento humano, ciencia y tecnología, transferencia de tecnología. Se brindará un importante apoyo a Yachay mediante expertos en ciencia y tecnología.

### i) Cooperación Japonesa

Existe una oficina de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) en Quito, que mantiene una relación muy estrecha con la Embajada de Japón y es la encargada de canalizar la asistencia oficial del país.

La cooperación entre Japón y Ecuador se ampara en el Canje de Nota de envío de voluntarios, de 1991, y el Convenio de Cooperación Técnica Ecuador-Japón, del 9 de mayo de 1992.

La cooperación financiera no reembolsable de Japón se suspendió para Ecuador por su condición de País de Renta Media, por lo que actualmente se mantiene únicamente la modalidad de cooperación técnica, bajo los mecanismos de proyectos, envío de expertos, becas y voluntarios. La mayoría de contrapartes son instituciones públicas y pocas veces se trabaja con ONG, pero siempre bajo aprobación de SETECI.

JICA no contrata consultorías, ejecuta directamente y contrata personas de Japón. La Embajada de Japón realiza consultas a SETECI sobre las áreas prioritarias, y en esa medida trabajan alineados a las prioridades nacionales.

No se priorizan zonas geográficas específicas, pero por temas de seguridad no se trabaja en Frontera Norte y Tungurahua. No se trabaja en programas regionales pero para Japón sería interesante, ya que hay 10 oficinas de JICA en Sudamérica. En el tema

de prevención de desastres se va a intentar tener un programa entre Colombia, Chile, Ecuador y Perú.

Los proyectos tienen una duración de tres a cinco años. Se combinan de manera sistemática la aceptación de becarios, envío de expertos y suministros de equipos para promover la transferencia tecnológica y formación de recursos humanos. El costo de 3 proyectos actuales es de aproximadamente 10 millones USD.

El envío de expertos tiene una duración de uno a dos años. Se envían especialistas con amplios conocimientos y experiencia que trabajan en conjunto con sus contrapartes.

JICA otorga entre 35 y 40 becas anuales para ecuatorianos que viajan a Japón a capacitarse entre uno a seis meses.

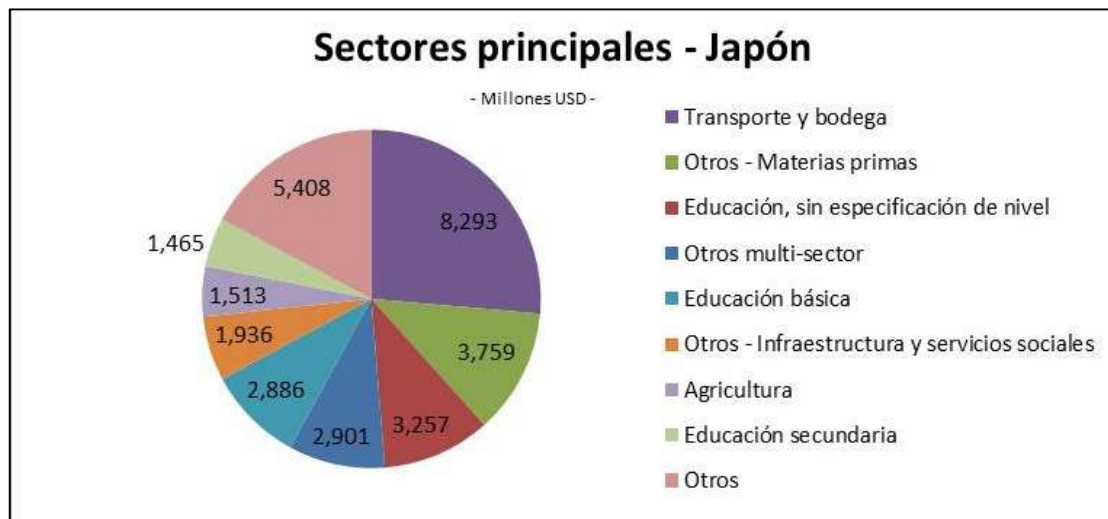
El mecanismo de voluntarios se desarrolla bajo el envío de voluntarios Senior (40-69 años) y Junior (20-39 años) con tres objetivos: transferencia de tecnología, fortalecer la amistad entre los pueblos y dar a conocer al Ecuador en Japón. Actualmente hay 60 voluntarios en el Ecuador. Se trata de profesionales entrenados y capacitados en una amplia gama de sectores y temas, que trabajan a nivel local y se insertan en la cultura ecuatoriana. El costo de un voluntario por dos años es de aproximadamente 200.000 USD.

- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

La Cooperación Japonesa se centra en la corrección de las disparidades y el desarrollo sostenible, en temas como educación, salud, ambiente, prevención de desastres; aplicando los enfoques transversales de gobernabilidad (fortalecimientos a gobiernos locales) y género.

Respecto a fondos no reembolsables recibidos, los sectores más beneficiados del Ecuador en el período 2011 y 2012 han sido transporte y bodega, materias primas, educación e infraestructura y servicios sociales.

- Gráfico 8. Sectores principales - Japón



(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

- Mecanismos de evaluación

La evaluación de JICA es periódica y existe una auditoría japonesa.

- Perspectivas hasta el 2017

La Embajada y JICA están pensando en un nuevo programa para el cambio de Matriz Productiva (fomentar la productividad).

No está previsto reactivar la Cooperación Financiera no Reembolsable en el Ecuador.

### **j) Cooperación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**

El BID tiene una oficina en Quito, que es la encargada de identificar, preparar y supervisar los préstamos. Tiene una estructura descentralizada con personal técnico especializado.

El trabajo en el Ecuador se desarrolla bajo lo establecido en la Estrategia de País 2012-2017, en la cual se estableció un presupuesto de 2,100 millones USD. Esta Estrategia es definida junto con el Gobierno y alineada al PNBV y a los objetivos del BID.

El BID trabaja en todo el territorio nacional, bajo modalidades de préstamos y cooperación técnica, principalmente. Además se desarrollan otros mecanismos como investigación, diálogo de políticas y diálogo técnico.

A nivel regional se está apoyando un proyecto de integración eléctrica en Los Andes. También en cooperación técnica hay algunos temas, pero no son muy comunes los proyectos regionales.

Los préstamos (Instrumentos financieros) pueden ser de tres tipos: préstamo al soberano (clásico), garantías al soberano (proyectos públicos o asociación público-privada), y préstamos sin garantía soberana (entidades públicas y privadas). Las contrapartes en este caso son entidades privadas y públicas (BEDE, Ministerios, GAD), Ministerio de Finanzas.

La cooperación técnica se ejecuta bajo cooperación no reembolsable (no se puede financiar más del 30% en infraestructura o bienes), y donaciones (cualquier monto sin la restricción que tiene la CFNR). Las contrapartes son entidades públicas, privadas, ONG, SETECI.

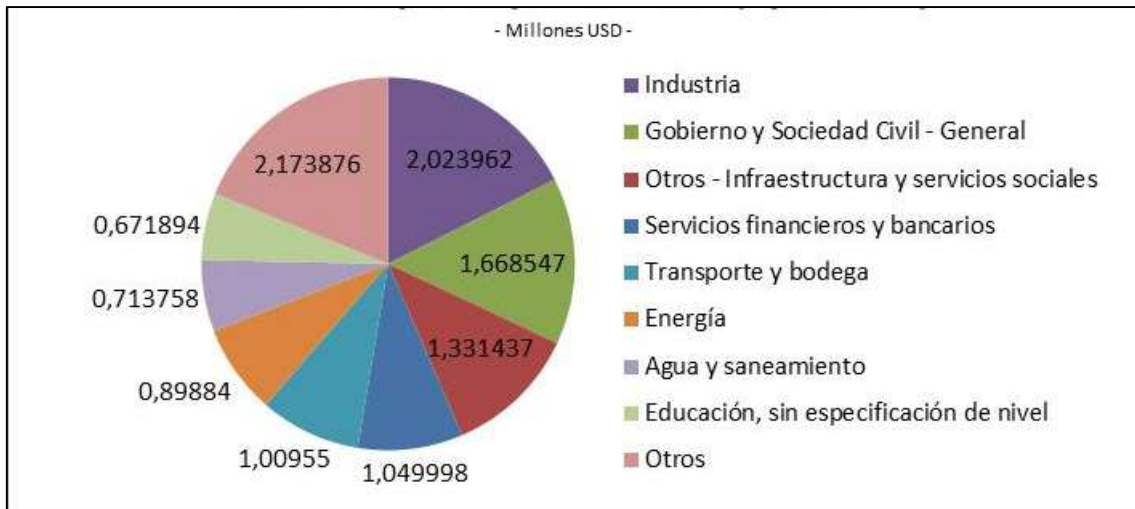
- **Principales líneas de trabajo y áreas de especialización**

Las principales líneas de trabajo del BID son: infraestructura, para potenciar el desarrollo de mercados internos y externos y fomentar la productividad; capital humano, para garantizar mayores oportunidades de generación de ingresos y estimular la productividad total de los factores; y gestión pública, a través de la que se busca adecuar los nuevos mandatos legales con las necesidades del sector productivo y las demandas sociales.

Los enfoques transversales que aplica el BIN son: género, diversidad y sostenibilidad ambiental (cambio climático).

Entre los principales sectores en los que trabaja el BID se encuentran: energía, transporte y logística, desarrollo social, acceso a financiamiento, gestión fiscal, sostenibilidad urbana, desarrollo rural, gestión de riesgos y desastres naturales, temas que también se reflejan en los datos analizados:

- **Gráfico 9. Sectores principales - BID**



(Fuente: Cooperación Española; Elaboración: Equipo consultor)

- **Mecanismos de evaluación**

Para la aprobación de préstamos existen una serie de comités que realizan una evaluación ex ante. Se hace también evaluación ex post (de resultados).

No todos los préstamos tienen una evaluación experimental de impacto pero sí una parte importante (25% de préstamos del BID a nivel mundial).

- **Perspectivas hasta el 2017**

Las perspectivas son las que constan en la Estrategia actual, que termina en el 2017, quizás con un énfasis creciente en el cambio de la Matriz Productiva.

### **k) Cooperación del Banco Mundial**

El Grupo Banco Mundial está conformado por varias entidades: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF); Asociación Internacional de Fomento (AIF); Corporación Financiera Internacional (IFC); Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA); Centro Internacional de Arreglo de diferencias Relativas a Inversiones (CIADI).

Las organizaciones que forman el Banco Mundial (BM) son propiedad de los gobiernos de los países miembros, y éstos son quienes, en el marco de esas instituciones, tienen la capacidad de tomar las decisiones definitivas sobre cualquier asunto, ya sea político, financiero o relativo a la adhesión.

Los países miembros gobiernan el Grupo del Banco Mundial a través de la Junta de Gobernadores y el Directorio Ejecutivo. Estos órganos toman todas las decisiones importantes de las organizaciones.

El Banco Mundial trabaja con Gobiernos y Administraciones Públicas, a nivel nacional, regional y local. Cuenta con oficinas en los países de América Latina. En Quito tiene un equipo de 17 personas. Especialistas viajan desde la sede en Washington para negociaciones o apoyo especializado.

Con el Ecuador trabajan bajo la Estrategia Interina de Asistencia de País 2014-2015, a través de dos modalidades: productos no crediticios y créditos; con un monto aproximado de 430 millones USD para las dos modalidades. El valor para fondos fiduciarios puede ser muy variable.

Las contrapartes del Banco Mundial en el Ecuador son el Ministerio de Finanzas, la SETECI, el Banco del Estado y GAD (Quito, Cuenca, Manta, Ibarra, Chimborazo).

Los productos no crediticios (non lending products) o intercambio de conocimiento se ejecutan a través de mecanismos como asistencia técnica, fondos no reembolsables (trust funds), fondos de otros donantes que maneja el Banco Mundial, actividades de intercambio de conocimiento que la institución ayuda a organizar.

Los créditos (lending products) se ejecutan a través de préstamos de inversión, apoyo presupuestario, programa por resultados, basado en utilización de los sistemas país, para apoyar de forma global el desarrollo de un sector. Se realiza un desembolso contra resultados.

El Banco Mundial no prioriza áreas geográficas. Los programas regionales se dan normalmente en asistencia técnica, por ejemplo el Programa Regional de Adaptación al Impacto del Retroceso Acelerado de Glaciares en los Andes Tropicales (PRAA). En otros temas como cambio climático se intentan trabajar también con un enfoque más regional.

- Principales líneas de trabajo y áreas de especialización

Las tres principales líneas de trabajo, definidas en la Estrategia, son: crecimiento inclusivo y sostenible; acceso a protección social y servicios de calidad para todos; y fortalecimiento de las capacidades del sector público para proveer el acceso a servicios de calidad.

En la modalidad de productos no crediticios-Intercambio de conocimiento se brinda asesoría en determinadas áreas como discapacidades, metodologías para medición de pobreza, evaluación de impacto, gestión de riesgos, entre otros temas.

En Ecuador, el Banco Mundial con una cartera de US\$ 305 millones financia varios proyectos de infraestructura, riego, transporte, agua y saneamiento. Adicionalmente, mediante donaciones y asistencia técnica ofrece apoyo a distintas instancias gubernamentales en temas sociales y ambientales, entre otros. Algunos de los proyectos son:

El proyecto Mejoramiento de los servicios públicos de Manta, que busca apoyar a la Municipalidad en el aumento de la calidad y sostenibilidad de los servicios públicos de agua, saneamiento y movilidad urbana. Asimismo, apunta a mejorar las vías urbanas a través del pavimentado y la construcción y mejoramiento de veredas.

El proyecto Primera Línea del Metro de Quito, que tiene como objetivo mejorar la movilidad urbana en la capital del país para responder a la creciente demanda de transporte público. Este proyecto es ejecutado conjuntamente con el BID, BEI y la CAF.

El proyecto de Inversiones del Desarrollo para Chimborazo, ya en su etapa de cierre, que ha apoyado la producción y el acceso a los mercados de las familias rurales que viven en las cuencas de los ríos Chambo y Chanchan-Chimbo, mediante inversiones en la mejora de los sistemas de riego y caminos.

La donación para Creciendo con Nuestros Guaguas tiene como propósito contribuir a la reducción de la desnutrición crónica de niñas y niños menores de cinco años en 10 cantones de la provincia de Chimborazo. El proyecto tiene un enfoque innovador al incluir las Tecnologías de la Información y Comunicación como herramienta para la disseminación de la información adecuada a los beneficiarios a través de SMS.

Los enfoques transversales que aplica el Banco Mundial son: cambio climático, género, manejo de riesgos y reducción de pobreza.

- Mecanismos de evaluación

El estándar del Banco Mundial para el ciclo del proyecto define una evaluación integral: técnica, económica, de la capacidad de adquisiciones, de capacidad de gestión financiera, evaluación para manejo de temas ambientales y sociales. Evaluación institucional, legal, de capacidad de implementación.

La evaluación se condensa en un documento público llamado Project Appraisal Document.

### **3.2 Cooperación Sur-Sur**

#### **a) Argentina**

Entre Argentina y Ecuador existe un Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica, del 26 de enero de 1972.

Las negociaciones se realizan mediante una Comisión Mixta que se realiza cada dos años, en la cual se define el Programa de Cooperación Técnica.

El Programa que se encuentra vigente es el que se estableció en la Comisión Mixta del 2 y 3 de octubre de 2013, en la cual se aprobaron 15 proyectos para el período 2013-2015.

Argentina y Ecuador trabajan bajo la modalidad de cooperación técnica, a través de proyectos conjuntos de intercambio de experiencias y conocimientos, mediante misiones de expertos argentinos que viajan al Ecuador o de ecuatorianos que viajan a Argentina a conocer experiencias y capacitarse.

Los programas y proyectos se coordinan entre la SETECI y el Fondo Argentino para la Cooperación Sur Sur y Triangular (FOAR) de la Cancillería Argentina. Las dos instituciones se organizan con las instituciones ejecutoras para la implementación de los proyectos y la realización de las misiones programadas.

Las áreas priorizadas por los dos países en la última Comisión Mixta son: matriz productiva; salud; cultura, arte y saberes ancestrales; fortalecimiento del talento humano; telecomunicaciones y agroindustria

#### **b) Uruguay**

La cooperación Ecuador-Uruguay se basa en el Acuerdo Básico de Cooperación Científica y Técnica, del 22 de abril de 1977. Las negociaciones se realizan cada dos años en un Comisión Mixta, en la cual se define el Programa de Cooperación Técnica y Científica.

El Programa que se encuentra vigente es el que se negoció en la Comisión Mixta del 3 y 4 de diciembre de 2012, en la cual se aprobaron 19 proyectos para el período 2013-2015.

Ecuador y Uruguay ejecutan su cooperación técnica mediante proyectos conjuntos, coordinados por la SETECI y la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI), las mismas que trabajan en articulación con las instituciones contrapartes para la realización de las misiones definidas en los proyectos.

Las áreas priorizadas en la última Comisión Mixta entre los dos países son: salud, fomento productivo, fortalecimiento Institucional y desarrollo social.

#### **c) Brasil**

La cooperación con Brasil se ampara en el Acuerdo Básico de Cooperación Científica y Tecnológica entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República Federativa del Brasil, del 09 de febrero de 1982. Cada dos años se realizan Reuniones del Grupo de Trabajo, en las cuales se acuerda el Programa de Cooperación Técnica y Científica entre los dos países.

El Programa que se encuentra vigente fue negociado en la IV Reunión del Grupo de Trabajo 01-02 de julio de 2013, en la cual se definieron 17 proyectos para el período 2013-2015.

La cooperación técnica entre Brasil y Ecuador se ejecuta bajo la coordinación de la SETECI y la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), quienes coordinan con las instituciones contrapartes la ejecución de las misiones contempladas en cada proyecto.

Las áreas priorizadas en el Programa vigente son: salud, desarrollo social, agricultura, fortalecimiento institucional, medio ambiente y telecomunicaciones.

#### **d) Guatemala**

Entre Guatemala y Ecuador existe un Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica, firmado el 04 junio 2003. Las negociaciones se realizan cada dos años, mediante una Comisión Mixta, en la cual se define el Programa de Cooperación Técnica y Científica.

El Programa vigente es el que se suscribió en la Comisión Mixta del 31 de mayo y 1 de junio de 2012, en la cual se aprobaron 8 proyectos conjuntos para el período 2012-2014.

Las áreas priorizadas conjuntamente para el Programa 2012-2014 son: desarrollo agrícola, desarrollo social, seguridad, y ciencia y tecnología.

#### **e) Chile**

Entre Ecuador y Chile existe un Acuerdo de Asociación, firmado el 10 de marzo del 2008. Cada dos años se define el Programa de Cooperación conjunto, a través de una Comisión Mixta.

El Programa vigente es el que se suscribió en la Comisión Mixta del 21 y 22 de julio de 2011, en la cual se aprobaron 12 proyectos para el período 2011-2013. La próxima Comisión Mixta deberá realizarse en el presente año.

Las áreas prioritarias para el Programa 2011-2013 fueron: fortalecimiento institucional y modernización del estado, justicia y seguridad ciudadana, fomento productivo, innovación y competitividad, así como superación de la pobreza e inclusión social.

#### **f) Colombia**

La cooperación entre Ecuador y Colombia se desarrolla bajo el Convenio de Cooperación Técnica y Científica, del 20 de octubre de 1999. Cada dos años, en una Comisión Mixta se aprueba un programa conjunto de cooperación. Adicionalmente, se maneja el instrumento de Memorandum de Entendimiento para acordar la ejecución de diferentes proyectos.

El Programa vigente se suscribió en la V Reunión de Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica, el 22 de agosto de 2012, en la cual se definieron 13 proyectos para el período 2012-2014.

La cooperación entre Ecuador y Colombia se ha enfocado tradicionalmente en las siguientes áreas: salud, educación, derechos humanos, desarrollo social y productivo, lucha contra las drogas, ambiente, desarrollo social, administración y gestión pública.

#### **g) El Salvador**

Existe un Convenio de Cooperación Técnica y Científica Entre el Gobierno de la República del Ecuador y el Gobierno de la República de el Salvador, del 17 de diciembre de 1992. Las negociaciones se realizan cada dos años en una Comisión Mixta, en la cual se define el Programa de Cooperación Técnica y Científica.

El Programa Vigente se definió en la V Reunión de Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica del 18 y 19 de julio de 2011, en la cual se aprobaron 26 proyectos conjuntos para el período 2011-2013.

Las áreas priorizadas en el programa vigente son: fortalecimiento institucional y modernización del estado, medio ambiente, justicia y seguridad ciudadana, migración y movilidad humana.

#### **h) México**

Entre México y Ecuador existe un Convenio de Cooperación Técnica y Científica, del 23 de junio de 1992. Cada dos años se define el Programa de Cooperación Técnica en una Comisión Mixta.

El Programa vigente fue aprobado en la VI Reunión de Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica realizada el 3 de marzo de 2014, en la cual definieron 8 proyectos para el período 2014-2016.

Las 4 áreas priorizadas en el Programa de Cooperación 2014-2016 son: desarrollo socioeconómico, medio ambiente, energía y ciencia y tecnología.

## **4. ARMONIZACIÓN ENTRE DONANTES**

---

### **4.1 Mapeo de los principales mecanismos y foros de armonización**

En los últimos años, la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI) ha realizado mesas de trabajo, reuniones y eventos sobre diferentes temas. En el 2013 organizó un desayuno de trabajo con los cooperantes y en los últimos años ha organizado algunas Mesas de Armonización, como un espacio importante de información desde el Gobierno hacia la cooperación internacional.

Existe cierto grado de coordinación entre algunos donantes de forma bilateral, respondiendo a intereses compartidos, como intervenciones en temas o zonas geográficas similares, por ejemplo, algunos intercambios realizados entre JICA y KOICA para temas puntuales, o diálogos entre el FIE y Naciones Unidas, así como entre otros actores, de manera puntual.

Para muchos cooperantes actualmente resulta más fácil coordinarse a nivel descentralizado y operativo, y establecer relaciones estratégicas para la implementación de las acciones y proyectos. Entre los cooperantes que ejecutan programas regionales se mencionó que se da cierta coordinación para la firma de Memorandos de Entendimiento alrededor de estos programas.

Dentro de la Unión Europea existe también un espacio de coordinación entre los países miembros. Se trata de la Reunión de Jefes de Cooperación, que se realiza cada dos meses, y en la cual se comparte información sobre el trabajo que realiza cada donante. Pese a que éste es reconocido en muchos casos como el único espacio de coordinación entre los países miembros, se considera que sería importante contar con espacios más amplios con otros donantes, generados desde el gobierno.

Otro espacio generado desde la misma cooperación para coordinar el trabajo de algunos de sus actores es el Grupo de Trabajo sobre Descentralización, organizado por la Unión Europea alrededor de este tema de interés común para diferentes cooperantes.

Entre los diferentes actores de la Cooperación Española se realiza una Mesa de Género. A través del trabajo realizado por esta mesa, se han podido desarrollar una serie de documentos, entre los cuales destacan:

- Plan de acción de género en desarrollo de la cooperación española en Ecuador 2011 – 2014
- Estado de situación de las mujeres en Ecuador
- Línea de base del plan de acción de género
- Guía metodológica: la planificación de proyectos con perspectiva de género en la cooperación española en Ecuador



- Estado actual de la incorporación de la perspectiva de género en la Cooperación Española con Ecuador. Febrero de 2013.

#### **4.2 Iniciativas conjuntas entre donantes**

Al igual que sucede con la armonización entre donantes, el tema de programación conjunta no tiene un importante desarrollo en el Ecuador. Se identificaron esfuerzos puntuales y casos aislados, como el que se ha dado entre BID, CAF y Banco Mundial que trabajan conjuntamente en un proyecto emblemático como es el Metro de Quito, para lo cual se firmó un Acuerdo de Protocolo entre las tres entidades y el Banco Europeo de Inversiones.

A nivel de los principales actores de la cooperación financiera no reembolsable y técnica no se identifica ningún ejercicio efectivo de programación conjunta de sus acciones, ni siquiera a nivel de los países miembros de la Unión Europea, desarrollando cada uno su propia planificación.

#### **4.3 Matriz de coincidencias entre donantes**

La siguiente matriz de coincidencias se elaboró sobre la base de la información recogida con los diferentes cooperantes mediante entrevistas y refleja las líneas de trabajo y áreas geográficas prioritarias<sup>4</sup> en las cuales la Cooperación Española coincide con otros donantes bi y multilaterales. Esta información puede dar importantes pautas para iniciativas de armonización que puede desarrollar la CE en el futuro.

Cooperación Española	Líneas de trabajo <sup>5</sup>						Áreas geográficas prioritizadas		
	Gobernabilidad democrática	Servicios sociales básicos: Educación	Servicios sociales básicos: Agua y saneamiento	Crecimiento económico para la reducción de la pobreza	Sostenibilidad ambiental, lucha contra el cambio climático y hábitat	Género	Frontera norte (Esmeraldas, Carchi, Sucumbios)	Sierra Centro (Cotopaxi, Chimborazo)	Frontera sur (Loja)
<b>País donante</b>									
<b>Unión Europea</b>	X	X		X	X	X			
<b>Alemania</b>	X				X	X	X		
<b>Bélgica</b>			X	X		X	X		
<b>Italia</b>		X	X		X	X			
<b>China</b>		X	X						
<b>Corea</b>		X		X					
<b>Japón</b>		X			X				

<sup>4</sup> Dado que en la actualidad, las iniciativas de armonización son muy escasas, como reveló el análisis anterior, no se incluyó la dimensión de liderazgo en la matriz.

<sup>5</sup> Principales líneas de trabajo en función del MAP 2011-2013 y la información provista por la CE.

<b>BID</b>		X	X	X		X			
<b>Banco Mundial</b>		X	X	X		X			
<b>Estados Unidos</b>	X			X	X	X	X		X

Fuente: Equipo consultor

\*Nota: Por el gran número de agencias implicadas, no se incluye al Sistema de Naciones Unidas en el análisis, debido a que la información obtenida en la entrevista realizada se refiere al Sistema de Naciones Unidas de forma general. Sin embargo, se recomienda, al momento de iniciar procesos de armonización, buscar incluir a las agencias respectivas para cada tema específico.

\*Nota: La Cooperación Estadounidense terminará su trabajo en Ecuador en Septiembre de 2014.

Como se puede observar en la matriz, la Cooperación Española coincide con todos los donantes entrevistados en al menos una línea de trabajo, y en el caso de la Unión Europea, existe una coincidencia de temas casi completa. En cuanto a una posible armonización en el futuro, esto implica que existe una gran potencial para la coordinación entre donantes e incluso para una mayor división de trabajo, optimizando de esta manera los recursos de cooperación asignados a cada sector.

Sobre todo en el tema de género, el cual se trabaja desde la Cooperación Española no sólo como eje transversal, sino también como línea de trabajo, se observa una fuerte coincidencia con los demás cooperantes, con excepción de los países asiáticos. También es en este tema donde se reportaron las mejores iniciativas de coordinación y armonización, las cuales podrían ser aprovechadas en el futuro. Considerando que la Cooperación Española cuenta con una amplia trayectoria en este sector, que representa una ventaja comparativa de la Cooperación Española<sup>6</sup>, se recomienda que sea ésta quien, en estrecha coordinación con la SETECI, asuma el liderazgo en este tema.

En educación también se encuentran importantes coincidencias entre la mayoría de donantes. Sin embargo, considerando las prioridades establecidas por el Estado para los siguientes años, este es un tema que deberá reinventarse entre la cooperación internacional, con el fin de enfocarse hacia la transferencia de conocimientos, fortalecimiento de capacidades y de talento humano, y ya no sobre educación básica, infraestructura, servicios, etc. En cuanto a este último aspecto, destaca la experiencia y el alto reconocimiento con el cual cuenta la Cooperación Española en la cooperación académica, la misma que podría complementarse con los programas de becas de otros donantes como Japón, Corea y China o con las iniciativas de intercambio de experiencias en el marco de la Cooperación Sur-Sur.

También se puede notar una alta coincidencia entre donantes en el tema de crecimiento económico. Algunos organismos de cooperación que hasta la fecha no están trabajando el tema con fuerza (como la Cooperación Japonesa y Alemana), buscarán alinear su trabajo al cambio de la matriz productiva, lo cual es una prioridad para la cooperación internacional, definida por el gobierno ecuatoriano. En este contexto, el crecimiento económico es un tema clave, especialmente desde la promoción de la economía popular y solidaria y las oportunidades económicas rurales, por lo que ésta constituye una línea fundamental sobre el cual será necesario generar una armonización entre los cooperantes.

Otra línea de trabajo a la cual están contribuyendo muchos cooperantes es el tema de agua y saneamiento. Desde el gobierno ecuatoriano existen iniciativas fuertes en este sector, como el Programa PROSANEAMIENTO del Banco del Estado / el Acuerdo Nacional para el Buen Vivir (entre el Gobierno Central y los Gobiernos Autónomos Municipales). Sin embargo, si bien muchos cooperantes trabajan o han trabajado en algún momento en esta línea, sea en la dotación de infraestructura o a nivel de

<sup>6</sup> Véase Informe de ventaja comparativa

asistencia técnica, es necesario desarrollar un mecanismo adecuado de armonización entre donantes y de coordinación con el Gobierno Ecuatoriano para complementar los esfuerzos nacionales y evitar una duplicidad de esfuerzos.

En el ámbito de Democracia y Derechos humanos, la UE y los Estados miembros han adoptado una estrategia país que construye el marco de sus acciones políticas y de cooperación.

La temática en la cual se observa menos coincidencias es la gobernabilidad democrática. No obstante, la Unión Europea impulsa las reuniones periódicas del Grupo de los Defensores de los Derechos de la UE.

Respecto a las áreas geográficas priorizadas, se puede notar que varios de los cooperantes internacionales están trabajando en las provincias de la frontera norte, y en muchos de los casos se afirmó que esto se debe a una priorización por parte del estado ecuatoriano de esta zona. Esta coincidencia geográfica también podría ser un incentivo para mejorar la armonización entre cooperantes.

## ANEXO

### Guía de Preguntas para entrevista a donantes

#### \*Bilaterales y Multilaterales

1. ¿Cuál es la estructura organizacional con la que trabajan en el Ecuador?
2. ¿Cuál es el convenio marco con el que trabajan en el Ecuador?
3. ¿Qué modalidades de cooperación aplican en el Ecuador?
4. ¿Cuáles son los mecanismos de ejecución de los fondos en el país?
5. ¿Cuáles son sus principales líneas de trabajo y áreas de especialización?
6. ¿A qué objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir contribuye principalmente con su trabajo?
7. ¿Qué enfoques transversales están aplicando?
8. ¿Qué montos han sido asignadas a cada área/línea y para qué período?
9. ¿Cuáles son sus áreas geográficas priorizadas?
10. ¿Cuáles son sus principales contrapartes de acuerdo a las áreas de especialización, y a través de qué mecanismos se relacionan con cada uno?
11. ¿Está ejecutando programas a nivel regional?
12. ¿Qué mecanismos de evaluación aplican respecto al convenio marco?
13. ¿Cuáles son sus perspectivas de trabajo en el Ecuador hasta el año 2017?
14. ¿En qué foros de coordinación entre donantes han participado a nivel nacional (Ecuador) o regional?
15. ¿En qué iniciativas de división de trabajo y programación conjunta con otros cooperantes han participado?
16. ¿Cuáles considera son las líneas/áreas de trabajo en las cuales su cooperación tiene una ventaja comparativa?
17. ¿Cuáles son las líneas de trabajo o áreas de la Cooperación Española en Ecuador?
18. ¿En qué líneas/áreas de trabajo considera que se destaca la Cooperación Española?
19. ¿Identifica algún área de la CE que cuente con especialización técnica?
20. ¿Considera que la CE ha contribuido a la creación de capacidades en el país?  
¿En qué sectores o temas?
21. ¿Identifica algún sector donde la CE tenga sinergias y alianzas importantes con otros donantes?
22. ¿Identifica a la CE con el manejo de algún eje o tema transversal?
23. ¿Conoce cómo trabajan las ONG españolas?

\*Bancos de Desarrollo

1. ¿Cuál es el objetivo de su institución?
2. ¿Cuál es la estructura organizacional con la que trabajan en el Ecuador?
3. ¿Bajo qué marco legal trabajan en el Ecuador?
4. ¿Qué modalidades de cooperación tienen en el país?
5. ¿Cuáles son los instrumentos financieros con los que trabajan en el país?
6. ¿Cuáles son sus principales líneas de trabajo y áreas de especialización?
7. ¿Qué montos han sido asignadas a cada área/línea y para qué período?
8. ¿Han definido temas o áreas prioritarias para la concesión de préstamos?
9. ¿Quiénes son sus principales clientes en el país?
10. ¿De qué forma contribuyen al PNBV?
11. ¿Qué enfoques transversales están aplicando?
12. ¿Cuáles son sus áreas geográficas priorizadas?
13. ¿Está ejecutando programas a nivel regional?
14. ¿Qué mecanismos de evaluación aplican?
15. ¿Cuáles son sus perspectivas de trabajo en el Ecuador hasta el año 2017?
16. ¿Mantiene algún nivel de coordinación con los donantes bi-multilaterales en el país?
17. ¿En qué iniciativas de división de trabajo y programación conjunta con otros cooperantes han participado?
18. ¿Cuáles considera son las líneas/áreas de trabajo en las cuales su cooperación tiene una ventaja comparativa?
19. ¿Cuáles son las líneas de trabajo o áreas de la Cooperación Española en Ecuador?
20. ¿En qué líneas/áreas de trabajo considera que se destaca la Cooperación Española?
21. ¿Identifica algún área de la CE que cuente con especialización técnica?
22. ¿Considera que la CE ha contribuido a la creación de capacidades en el país?  
¿En qué sectores o temas?
23. ¿Identifica algún sector donde la CE tenga sinergias y alianzas importantes con otros donantes?
24. ¿Identifica a la CE con el manejo de algún eje o tema transversal?
25. ¿Conoce cómo trabajan las ONG españolas?